

Сегодня возможности – завтра результат

Резервы экономического роста Республики Беларусь



Алексей ДАЙНЕКО,
доктор
экономических
наук, профессор

Важнейшим аспектом оценки итогов социально-экономического развития в I квартале нынешнего года являются серьезные достижения в преодолении макроэкономических диспропорций, которые имели место в предыдущем году. В частности, к позитивным результатам проводимой экономической и монетарной политики следует отнести стабилизацию единого обменного курса белорусского рубля к иностранным валютам; сбалансированность спроса и предложения на иностранную валюту; снижение темпов инфляции по индексу потребительских цен. Так, индекс потребительских цен составил 101,5 % в марте по отношению к февралю 2012 года и 105 % по отношению к декабрю 2011 года.

Особо стоит отметить существенное улучшение сальдо внешней торговли товарами, которое в январе – марте 2012 года имело положительное значение на уровне 715,7 млн долларов, тогда как в январе – марте 2011 года оно составило минус 2885,7 млн долларов. Наблюдается и рост государственных золотовалютных резервов, которые на 1 апреля 2012 года достигли 8085,2 млн долларов. Стоит сказать, что отмеченные

результаты были обеспечены в значительной степени благодаря реализации целенаправленного комплекса мер по сжатию внутреннего спроса, главным образом за счет существенного сокращения эмиссионного кредитования государственных программ, а также снижения покупательной способности населения.

Более детальную оценку итогов функционирования экономики страны в I квартале 2012 года и дальнейшего ее развития целесообразно провести, основываясь на анализе выполнения важнейших параме-

ОБ АВТОРЕ

ДАЙНЕКО Алексей Евгеньевич.

Родился в 1968 году в г. Горки Могилевской области. В 1990 году окончил экономический факультет Белорусской сельскохозяйственной академии, в 2003 году – спецфакультет иностранных языков Минского государственного лингвистического университета.

В 1990–1994 годах – преподаватель БСХА, Гродненского сельскохозяйственного института, аспирант Белорусского НИИ экономических проблем АПК.

С 1994 по 2000 год работал заместителем директора по научной работе, заведующим сектором внешнеэкономических отношений и маркетинга Белорусского НИИ экономики и информации АПК.

В 2000–2010 годах – заместитель директора по научной работе – руководитель направления исследований мировой экономики Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь.

С сентября 2010 – советник Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

С мая 2011 года – директор Института экономики НАН Беларуси.

Работал по совместительству: 1999 год – профессор кафедры международных экономических отношений БГЭУ, 2001–2004 годы – профессор кафедр мировой экономики и международного бизнеса БГЭУ, 2004–2006 годы – профессор кафедры экономики и управления на предприятиях БГТУ, с октября 2010 года – профессор кафедры международных экономических отношений БНТУ.

В 2004 году избран академиком Международной академии информационных технологий (г. Минск).

Доктор экономических наук (1998), профессор (2005).

Автор более 145 научных работ, в том числе автор и соавтор 20 монографий, книг и учебно-методических пособий.

Сфера научных интересов: разработка методологических подходов и приоритетов интеграции Республики Беларусь в мировую экономику, методик оценки и комплекса мер по повышению эффективности прогнозирования и регулирования внешней торговли Беларуси; поиск перспективных механизмов присоединения Беларуси к системе ВТО, исследование экономики зарубежных стран в контексте использования передового опыта и активизации взаимодействия Беларуси с мировым хозяйством.

тров прогноза социально-экономического развития, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2011 года № 590 (табл. 1).

В частности, из 12 важнейших параметров прогноза на 2012 год, утвержденных указом Президента, на данный момент не выполняются такие показатели, как рост ВВП, рост реальных располагаемых денежных доходов населения, показатель привлечения прямых иностранных инвестиций и снижения энергоемкости ВВП.

На рисунке 1 представлен вклад основных видов экономической деятельности в формирование темпов роста ВВП в I квартале нынешнего года. Невыполнение данного показателя в течение первых трех месяцев 2012 года во многом было связано с высокой базой начала прошлого года.

Что касается уже упомянутого сальдо внешней торговли товарами, то здесь следует отметить, что по итогам I квартала целевые параметры перевыполняются, как и по росту экспорта. Обеспечивается также

выполнение показателей по объему производства и рентабельности продаж в промышленности и сельском хозяйстве.

Оценивая динамику целевых прогнозных параметров в I квартале 2012 года и перспективы их дальнейшего развития, можно ожидать выполнение большинства данных показателей по итогам 2012 года.

Институтом экономики НАН Беларуси разработан прогноз темпов роста добавленной стоимости по видам экономической деятельности, необходимых для достижения целевого параметра роста ВВП (табл. 2).

Исходя из указанных темпов роста по видам экономической деятельности, рассчитан вклад каждого из них в общей величине реального роста ВВП (рис. 2). Так, за счет роста валовой добавленной стоимости промышленности может быть обеспечено 4,2 % роста валового внутреннего продукта. В последнее десятилетие промышленность формировала около трети создаваемого в республике ВВП (в 2011 году 31,7 %), однако резервы производственных мощностей, как

Таблица 1. Оценка выполнения важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь в 2012 году

Показатель	В сопоставимых ценах, % к соответствующему периоду предыдущего года			
	фактически за I квартал 2012 г.	оценка на полугодие 2012 г.	оценка на 2012 г.	прогноз СЭР на 2012 г.
Валовой внутренний продукт	103,0	104,0	105,5	105,0–105,5
Продукция промышленности	108,3	110,0	112,0	106–107
Рентабельность продаж в организациях промышленности, %	10,4 ¹⁾	12,0	10,0	10–11
Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции	17,8	18,0	20,0	13,5–14,5
Снижение уровня материалоемкости продукции в организациях промышленности, %	-1,7 ¹⁾	-2,0	-2,0	(-2)–(-3)
Продукция сельского хозяйства	106,1	105–106	104–105	104–105
Рентабельность продаж в сельском хозяйстве, %	15,3 ¹⁾	10–12	6–7	4–4,5
Экспорт товаров и услуг	153,3 ¹⁾	122,1	112,1	111,6–112,3
Сальдо внешней торговли товарами и услугами, млрд долл. США	0,8 ¹⁾	2,0	2,5	1,3–1,5
Прямые иностранные инвестиции на чистой основе, млрд долл. США	0,6	1,2	3,7	3,7
Реальные располагаемые денежные доходы населения	97,6 ¹⁾	98,5	105,5	103–103,5
Снижение энергоемкости ВВП, %	+12,7 ¹⁾	+2,7	-2,7	(-3)–(-4)

¹⁾ Данные за январь – февраль.

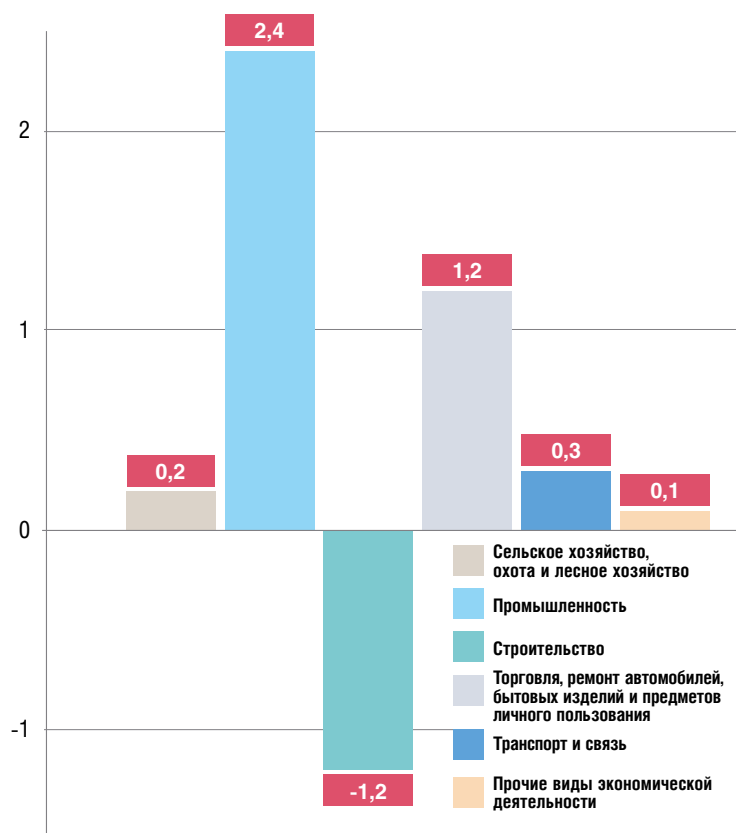
■ Обеспечено выполнение прогнозного показателя ■ не обеспечено выполнение прогнозного показателя

Таблица 2. Прогноз темпов роста валового внутреннего продукта и валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности в Республике Беларусь

	2011 г.	2012 г.*	2013 г. прогноз
Валовой внутренний продукт	105,3	105,5	113,0
в том числе:			
Промышленность	108,3	110,0	112,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	106,6	105,2	109,3
Строительство	104,9	95,4	111,5
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	118,6	108	114,4
Транспорт и связь	108,2	105	114,1
Прочие виды экономической деятельности	98,0	102,1	114,5
Чистые налоги на продукты	93,2	105,5	112,8

* В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23.12.2011 г. № 590 и Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2011 г. № 1779.

Рисунок 1. Вклад основных видов экономической деятельности в формирование темпов роста ВВП в I квартале 2012 года, %



свидетельствует статистика, существовали в 2010 году лишь на ряде предприятий машиностроения и металлообработки, легкой и пищевой промышленности. Данные о выпуске продукции за 2011 и январь 2012 года указывают на исчерпание в основном этого ресурса роста ВВП при прочих равных условиях уже в нынешнем году.

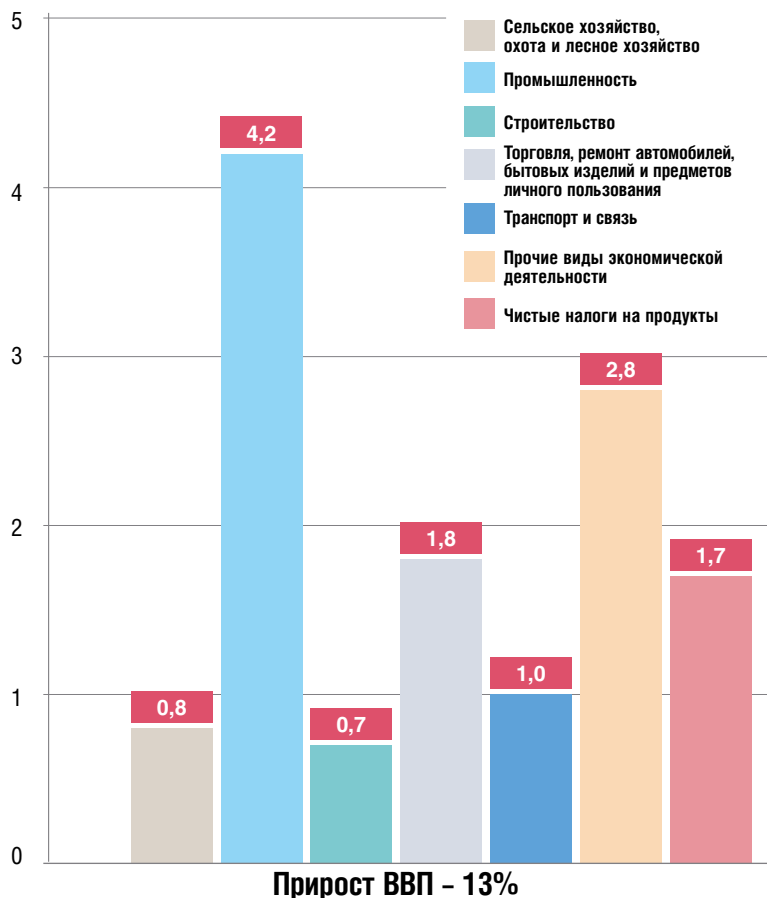
Некоторый потенциал увеличения объема выпуска, судя по текущим темпам, сохранится в производстве пищевых продуктов (около 20 % мощностей) и продукции легкой промышленности (от 10–20 % мощностей в производстве трикотажа и обуви до 40–50 % в производстве тканей). Но реализация указанного потенциала сдерживается высоким уровнем износа основных фондов в легкой промышленности (60 % в обувной, 50 % в текстильной) и вновь проявившейся тенденцией к росту запасов готовой продукции отрасли, что отражает ее снижающуюся конкурентоспособность.

Аналогичный потенциал присутствует в производстве машиностроительной продукции инвестиционного назначения, например, металлорежущих станков или кузнечно-прессовых машин, но его реализация ограничена теми же факторами, что и для легкой промышленности (износ фондов более 57 %, активной части – более 70 %). Возможности увеличения объема выпуска продукции промышленности на основе максимального использования производственных мощностей в 2013 году могут быть оценены в 2,3 % – за счет пищевой, в 2,6 % – за счет машиностроения и металлообработки, в 0,6 % – за счет производства нефтепродуктов, в 1,3 % – за счет химической промышленности (около 7 % в целом). Соответственно, из 112,7 % роста валовой добавленной стоимости в промышленности около 6–6,5 % будет обеспечено в результате максимального использования производственных мощностей.

Существенный вклад в прирост ВВП может внести рост добавленной стоимости по прочим видам экономической деятельности (2,8 %) и по торговле, ремонту автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (1,8 %).

Расчеты показали, что производство услуг ориентировано преимущественно на внутреннее потребление. Так, 87,6 % валовой

Рисунок 2. Прогноз вклада основных видов экономической деятельности в формирование темпа прироста ВВП Республики Беларусь в 2013 году



вой добавленной стоимости в данной сфере формируется за счет внутреннего потребления и только 12,4 % – за счет внешнего спроса (экспорта услуг). Следовательно, в 2012–2013 годах меры по первоочередному развитию услуг для внутреннего потребления необходимо активизировать.

Вообще, развитие сферы услуг способно оказать значительное влияние на рост экономики Республики Беларусь в 2012 году.

Расчеты зависимости прироста розничного товарооборота от прироста реальных денежных доходов населения за 2000–2010 годы показали, что в среднем за год при приросте последних на 1 % отмечался прирост розничного товарооборота и платных услуг населению приблизительно на такую же величину.

Развитию бюджетных услуг, к которым можно отнести услуги здравоохранения,

образования, науки, культуры и искусства, управления, будет способствовать как рост расходов бюджетных средств, так и постепенная коммерциализация указанной сферы. Ее развитие должно осуществляться за счет обеспечения более свободного доступа на рынок услуг предпринимательской инициативы и частного как отечественного, так и иностранного капитала. В настоящее время доля малого и среднего предпринимательства в ВВП Республики Беларусь составляет 20 %, в то время как в зарубежных странах этот показатель варьируется от 50 до 75 %. Очевидно, что данный сектор экономики в Беларуси должен стать существенным фактором экономического роста, за счет которого может быть обеспечен дополнительный прирост ВВП.

В последние годы в ВВП увеличивался удельный вес услуг финансовой деятельности. По оценкам, он составил в 2011 году 4,9 %. Обеспечению дополнительного вклада данного вида деятельности в достижение целевого параметра экономического роста будет способствовать: повышение качества банковских услуг, обеспечение устойчивого функционирования банковского сектора; расширение финансового посредничества банков за счет операций с акциями, облигациями, залоговыми и другими финансовыми инструментами, а также развитие института доверительного управления имуществом; совершенствование института ипотеки и ипотечных ценных бумаг, создание централизованной базы данных о залогодержателях и залогодателях, создание подменного фонда жилья и жилья для сдачи в аренду, разработка норм и рекомендаций о выпуске и обращении ипотечных ценных бумаг.

Следует также шире внедрять новые виды обязательного страхования, стимулировать развитие добровольных видов страхования; расширять активы страхового сектора и объемы страховых резервов. Большое значение будет иметь также развитие институциональной инфраструктуры финансового рынка, в том числе создание финансовых компаний, кредитных союзов, пенсионных фондов, ломбардов; внедрение на финансовом рынке компенсационных (гарантийных) фондов как важного элемента системы защиты законных прав и интересов инвесторов; совершенствование

инфраструктуры рынка ценных бумаг, биржевой, расчетно-клиринговой и депозитарной систем.

Значительным потенциалом с рассматриваемой точки зрения обладает и сфера услуг в области операций с недвижимым имуществом, аренды и т.д. По состоянию на 1 марта 2012 года указанным видом деятельности в Республике Беларусь занималось 15 430 организаций (12,3 % от всего количества).

Для роста данного вида услуг и повышения их качества необходимо создание системы добровольной сертификации на рынке недвижимости и усиление защиты прав потребителей оказываемых услуг на основе разработки и внедрения государственного стандарта риелторской деятельности.

Достижение намеченных темпов прироста ВВП в 2012 году за счет денежно-кредитных методов возможно не только путем возвращения к более мягкой денежно-кредитной политике, но и путем повышения эффективности мер денежно-кредитного регулирования, способствующих выполнению целевых показателей инфляции и валютного курса. Одним из тактических условий обеспечения экономического роста является поддержание объема денежного предложения в соответствии с общими потребностями хозяйственного оборота, то есть сбалансированность денежной и натурально-вещественной структур воспроизводственного процесса. Соответственно, процентная политика должна быть направлена на стимулирование привлечения долгосрочных ресурсов, которые затем могут направляться на кредитование реального сектора экономики.

Налоговая система способна стимулировать экономический рост со стороны предложения. Механизм ее влияния заключается в том, что снижение налоговых ставок приводит к росту нормы чистых доходов хозяйствующих субъектов, что, в свою очередь, позволяет поддерживать хозяйственную и инвестиционную активность и, следовательно, экономический рост. Главной целью снижения налоговой нагрузки видится минимизация государственного вмешательства в размещение ресурсов в частном секторе экономики, выравнивание налоговых условий в различных секторах экономики, отраслях и регионах страны.

Расходы бюджета также воздействуют на экономический рост при условии, что доходы бюджета используются для финансирования эффективных расходов. В этом случае положительное влияние на экономику оказывает спрос, стимулируемый ростом продуктивных расходов государства. Однако не все виды расходов государственного бюджета имеют равноценное положительное влияние на рост экономики, максимальный положительный эффект характерен для расходов инвестиционного характера.

Долгосрочной преобладающей тенденцией развития мировой экономики является все более усиливающаяся роль транснациональных корпораций и стирание границ между национальными экономиками. В общем объеме международной торговли высокими темпами растет доля межфилиального товарооборота ТНК. Концентрация колоссальных финансовых ресурсов позволяет указанным структурам выделять значительные средства на научно-



Премьер-министр Беларуси М. Мясникович на выставке научных достижений, инновационной и импортозамещающей продукции организаций Гомельской области. 2012 год

технические разработки, обеспечивающие создание новых уникальных товаров и регулярное обновление их модельного ряда, и в результате получать сверхприбыли. Узнаваемость продукции ТНК для потребителей определяется звучными брендами, которые в концентрированном виде содержат в себе множество составляющих: качество, репутация, научно-технический уровень, гарантии обслуживания и т.д. Сегодня «брендовость» товара практически стала решающим фак-

тором конкурентоспособности на мировом рынке и гарантированного сбыта.

Привлечение инвестиций ТНК и налаживание производства товаров мировых брендов в Беларуси – значимый фактор финансирования национальной экономики, модернизации производственной базы промышленности, повышения качества менеджмента, наращивания экспортного потенциала. Предпочтительность ПИИ в качестве источника финансирования состоит в том, что они не приводят к росту внешнего долга. Однако сложившийся в последние годы подход к взаимодействию белорусских хозяйствующих субъектов с крупными зарубежными ТНК фактически ориентирован на создание товаропроводящих сетей или приобретение лицензий, а не на долгосрочное сотрудничество в области создания сборочных производств и производства принципиально новых товаров.

Производительность труда и экспорт товаров на одного занятого в организациях с иностранными инвестициями в Республике Беларусь на протяжении последних лет значительно превышают аналогичные показатели в целом по республике. Так, в 2010 году производительность труда в таких организациях, рассчитанная по выпуску товаров и услуг, в 2 раза превосходила среднереспубликанскую, а экспорт товаров на одного занятого – в 2,3 раза.

Интеграция национальных предприятий в глобальные производственно-сбытовые цепочки ТНК предполагает формирование благоприятной институциональной среды, привлекательного делового и инвестиционного климата для стимулирования притока ПИИ.

Для улучшения показателя «Защита инвесторов» необходимо усовершенствовать законодательство по защите, в первую очередь, иностранных инвестиций в Инвестиционном кодексе в части уточнения условий национализации, экспроприации и реквизиции, а также условий компенсации. Особо необходимо обратить внимание на отказ Республики Беларусь от судебного иммунитета при заключении инвестиционного договора по ст. 46 Инвестиционного кодекса, а также односторонней гарантии всем иностранным инвесторам права обращения за разрешением инвестиционных споров в международный арбитраж.

Следует отменить запрет на право частной собственности на землю для негосударственных юридических лиц иностранных государств, действующий в соответствии со статьей 12 Кодекса Республики Беларусь «О земле».



На встрече премьер-министра Беларуси М. Мясникова с главой представительства МФК М. Якубом. Июль, 2011 год

Целесообразны снижение налогового бремени и затрат на налоговое администрирование; совершенствование корпоративного законодательства в целях усиления степени защиты прав меньшинства акционеров; сокращение количества обязательных для применения форм первичных учетных документов, переход на международные стандарты финансовой отчетности.

В докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса-2012» по индексу легкости ведения бизнеса Беларусь заняла 69-е место из 183 стран (91-е место в 2010 году). Для сравнения: Российская Федерация занимает 120-е место, Украина – 152-е. Беларусь признана одним из ведущих в мире реформаторов за последние 6 лет и замыкает тройку наиболее активных стран-реформаторов по совокупному эффекту от либерализации условий ведения бизнеса. Наша страна добилась значительного прогресса по трем показателям: «Уплата налогов» – 156-е место (183-е в докладе «Ведение бизнеса-2011»), «Защита инвесторов» – 79-е место (108-е) и «Ликвидация компаний» – 82-е место (98-е). Отмечены успехи по показателю «Регистрация собственности» – 4-е место в мире. В перечень показателей доклада «Ведение бизнеса-2012» включен новый

показатель «Доступ к электроэнергии», по которому Беларусь занимает 175-е место, и это самый низкий уровень среди показателей республики, требующий оперативного принятия комплекса мер в данной сфере.

В сфере малого и среднего предпринимательства в первую очередь целесообразно стимулировать развитие инновационного производственного предпринимательства, которое будет способствовать изменению отраслевой структуры экономики за счет увеличения доли высокотехнологичного сектора в ВВП. С этой целью необходимо создание венчурного инвестиционного фонда с привлечением государственного и частного капиталов для инвестирования в высокотехнологичные инновационные проекты субъектов малого предпринимательства. На данный момент отсутствие закона «О государственно-частном партнерстве» сдерживает развитие эффективного взаимодействия государственного и частного секторов экономики.

Также не способствует развитию предпринимательства затрудненный доступ к свободным земельным участкам для организации производства. Для решения данной проблемы необходимо провести инвентаризацию пустующих площадей, активизировать работу по совершенствованию механизмов вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого и неэффективно используемого государственного имущества, а также продаже государственного имущества, сдаваемого в аренду.

Действенным механизмом стимулирования предпринимательства могло бы стать уменьшение налоговой базы, однако с 2012 года базовые ставки единого налога увеличены. Согласно расчетам Координационного совета индивидуальных предпринимателей, налоговая нагрузка после принятия новых ставок вырастет до 13–16 % от выручки (ранее она составляла 8–10 %), что в условиях дефицита оборотных средств и снижения покупательной способности населения приведет к ухудшению положения индивидуальных предпринимателей.

Отличительная особенность условий ведения бизнеса в Беларуси состоит в том, что индивидуальные предприниматели могут нанимать только членов своих семей. В странах – партнерах по Единому экономическому пространству (ЕЭП) таких

ограничений нет, и в рамках согласования политики по ведению бизнеса в условиях указанного формирования от них целесообразно отказаться.

В сфере внешней торговли Республики Беларусь также существует ряд проблем. Так, сохраняется низкий уровень товарной и географической диверсификации внешней торговли, что обуславливает высокую степень зависимости экспорта республики от состояния экономики основных стран – торговых партнеров.

Существенным недостатком остается отсутствие подвижек в упрощении внешнеторговой деятельности Республики Беларусь, что отражает низкий уровень рейтинга страны по показателю в области ведения международной торговли (152-е место).



Президент Беларуси А. Лукашенко на постоянно действующем семинаре руководителей работников республиканских и местных государственных органов на тему «Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь». 2011 год

Анализ мировой практики показывает, что наиболее эффективной представляется политика построения экспортоориентированной экономики. Государства, ранее сделавшие ставку на импортозамещение, впоследствии отказывались от него и переходили к экспортной ориентации экономики (Китай, Корея, Сингапур и др.), после чего демонстрировали устойчивый экономический рост. Это позволяет одновременно решать проблему конкурентоспособности и внедрения новых и высоких технологий.

Проблемы внешней торговли Республики Беларусь могут обостриться в рамках Единого экономического пространства и в связи с вступлением России в ВТО. Не полу-

чая режима наибольшего благоприятствования от стран – членов ВТО, Беларусь в ЕЭП вынужденно открывает свои рынки для свободной конкуренции.

Для выполнения прогнозных параметров внешней торговли товарами и услугами на 2012 год необходимо сокращать как временные, так и финансовые издержки на оформление экспортно-импортных операций, а также внедрять технические нормы и стандарты Евросоюза на производственных предприятиях Республики Беларусь, экспортирующих, прежде всего, сельскохозяйственную, строительную и машинно-техническую продукцию, которая часто не соответствует принятым в ЕС параметрам экологической чистоты, энергопотребления и безопасности. Очевидно, что первое призвано способствовать улучшению ведения внешнеторговой деятельности, а второе – повышению уровня конкурентоспособности белорусских товаров на европейском рынке.

Кроме того, для активизации экспорта субъектами малого и среднего бизнеса необходимо установление возможности реализовывать товары за пределами страны за наличные в сумме до 20 тыс. евро с последующей их сдачей в банк для зачисления на расчетный счет белорусского экспортера.

В рамках стимулирования экспорта требуется постепенный уход от механизма прямой государственной поддержки экспорта, противоречащего международным нормам (например, нормам ЕЭП и ВТО). Вместо этого целесообразно шире использовать механизм софинансирования маркетинговых исследований, проводимых для предприятий – резидентов Республики Беларусь. Грант (субсидия) на финансирование подобных исследований из бюджета позволит оплатить часть расходов предприятий по изучению рынков, проводимому специализированными организациями, которые должны в конечном счете дать конкретные рекомендации предприятиям по продвижению продукции. Предоставление такой субсидии можно разделить на два этапа: например, первая часть субсидии выплачивается после оказания маркетинговых услуг, вторая – после получения эффекта в виде значительного прироста экспорта предприятия в результате внедрения рекомендаций, выданных по результатам исследования рынков.

Особенно важно опережающее развитие экспортоориентированных наукоемких производств с высокой добавленной стоимостью в области лазерного, измерительного и медицинского приборостроения, микроэлектроники и оптики, для чего необходимо обеспечение их льготного кредитования.



В ГЛХУ «Кличевский лесхоз» основной упор делают на глубокую переработку древесины

Следует интенсивнее развивать глубокую химическую и химико-механическую переработку древесины в деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, что позволит шире использовать древесные отходы и сориентировать на экспорт продукцию более высокого уровня переработки (окна, паркет, ламинированные плиты, мебель).

Рекомендуется создание внешней дистрибьюторской сети, состоящей из наиболее надежных и крупных региональных оптовых компаний, с возложением на них, помимо основных функций по осуществлению продаж в регионе, проведения маркетинговых исследований и рекламных акций по продвижению экспорта.

Мировая практика показывает целесообразность создания Агентства по развитию экспорта – такие существуют практически во всех развитых странах. Их основные функции – финансовая и информационная поддержка экспортеров, помощь компаниям государственного и частного сектора посредством оказания разного рода услуг, начиная с предоставления информации о текущих возможностях на мировых рынках и заканчивая совместной разработкой и внедрением

программ продаж продукции за рубеж, осуществление мероприятий по использованию национальных валют в расчетах.

Проблемы в демографической сфере проявляются в сокращении с 2008 года доли населения в трудоспособном возрасте, что со временем приведет к дефициту трудовых ресурсов. Принципиально улучшить ситуацию в данной области в будущем может только последовательная реализация комплекса мер, направленных на повышение рождаемости, снижение смертности и эффективная миграционная политика.

В настоящее время суммарный коэффициент рождаемости в Беларуси сохраняется на уровне около 1,4 ребенка на одну женщину в фертильном возрасте, что значительно усугубляет проблему старения и подрывает будущий потенциал развития страны. Негативное влияние на репродуктивные стимулы оказывает высокий риск попадания за черту бедности семей с детьми (особенно при рождении второго и третьего ребенка).

Поддержанию уровня жизни социально уязвимых слоев населения, а также увеличению рождаемости будет способствовать корректировка критериев отнесения граждан к малообеспеченным с учетом их относительного материального положения. Названные критерии следует приблизить к используемым в Евросоюзе Лаакенским индикаторам.

Необходима также корректировка порядка индексации доходов населения, получаемых из бюджетных источников, с учетом осуществления дифференцированной индексации заработной платы работников социальных отраслей бюджетной сферы (здравоохранения, образования, социального обеспечения, науки, культуры), чья зарплата определяется на основе Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь.

В перспективе представляется целесообразным введение двухступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения, что позволит более эффективно перераспределять доходы с целью преодоления социального неравенства; активное внедрение механизма государственно-частного партнерства в целях сокращения государственных расходов и повышения организационно-технологического уровня развития и укреп-



ления материально-технической базы отраслей социальной сферы; переход к оценке безработицы по методологии МОТ, что позволит повысить точность и адекватность оценки состояния рынка труда.

Большое значение будет иметь бесплатное выделение жилья семьям при рождении четвертого ребенка; оплата 75 % стоимости жилья при рождении третьего ребенка; для остальных категорий малообеспеченных граждан – переход к арендной форме предоставления социального жилья на льготных условиях. Это позволит не только высвободить часть бюджетных средств, направив их на увеличение социальной помощи семьям с детьми и другим нуждающимся группам населения, но и исключить из категории нуждающихся в улучшении жилищных условий тех, кто может позволить себе оплачивать аренду или приобретать жилье самостоятельно.

Требуется также поэтапное совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей; предоставление дополнительной поддержки семьям при рождении второго ребенка; законодательное установление возможности отнесения одного из родителей в семьях, на должном уровне воспитывающих четырех и более детей до 16–18 лет, к категории занятых в экономике с начислением соответствующей заработной платы и включением периода воспитания детей в стаж работы при начислении пенсии.

Нельзя забывать и о создании стимулов для более позднего выхода на заслуженный отдых.

Кроме того, с целью восполнения экономически активного населения страны, увеличения численности населения и, таким образом, повышения платежеспособного спроса домашних хозяйств, целесообразно разработать государственную программу по широкому привлечению трудовых мигрантов из стран, исторически и ментально близких к Беларуси (прежде всего Украины, на территории которой проживает более 400 тыс. этнических белорусов).

Таким образом, осуществление названных и других мер позволит повысить эффективность функционирования экономики Республики Беларусь и обеспечить выполнение прогнозных параметров, принятых на четвертом Всебелорусском народном собрании. ─