ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МОЛОДЕЖНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ

Алексей ЛУКАШОВ,

доцент кафедры уголовного права и криминологии
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Оксана ЛУКАШОВА,

научный сотрудник Института социологии
Национальной академии наук Беларуси

Проблемы правонарушений молодежи (лиц в возрасте от 14 до 31 года*) были и остаются актуальными для белорусского государства. Противодействие молодежным правонарушениям является важной частью государственной политики, направленной на обеспечение нормального духовного, нравственного и физического развития молодежи, на создание необходимых условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии, в конечном счете, на обеспечение морального и социального здоровья нации (ст. 32 Конституции Республики Беларусь). Противодействие правонарушениям молодежи осуществляется и в рамках белорусской государственной молодежной политики, ориентированной на поддержку молодежи, на ее социальное становление и развитие, наиболее полную реализацию ее потенциала в интересах всего общества.

Особое пристальное внимание со стороны государства и общественности уделяется молодежной преступности, в которой находят отражение наиболее опасные для человека, общества и государства виды отклоняющегося поведения.

Изменение шкалы жизненных ценностей молодого поколения в сторону ослабления патриотизма и традиционных нравственных ценностей, наличие в обществе криминальных тенденций и проявлений определены в качестве внутренних источников угроз национальной безопасности в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 [1].

В Беларуси наиболее активной в криминогенном плане является демографическая группа молодежи в возрасте 18–29 лет. Если среди лиц, совершивших преступления, число молодых людей указанного возраста в 1990 г. составляло 17 800 человек, то к 2005 г. этот показатель увеличился более чем в два раза и поднялся до своего максимума – 38,9 тыс. человек. В дальнейшем имело место снижение данного показателя. Например, в 2008 г. эта возрастная категория преступников насчитывала 33 тыс. человек, в 2010 г. – 32,2 тыс. человек, а в 2011 г. – 28 549 человек (43,6% от числа всех выявленных лиц, совершивших преступления**).

Развитие криминальных процессов в Беларуси происходит в демографической ситуации, которая характеризуется процессами депопуляции, то есть снижением численности населения страны. И если до 2005 г. абсолютный рост преступности шел на фоне уменьшения числа населения, то с 2006 г. тенденция к снижению числа зарегистрированных преступлений совпадает со стабильной тенденцией к уменьшению народонаселения страны, что в известной мере делает менее выраженной тенденцию к сокращению преступности, в том числе молодежной.

Статистика судимости лиц, совершивших преступления в молодежном возрасте, также указывает на тенденцию к снижению как удельного веса, так и абсолютных показателей числа этой категории лиц среди всех лиц, осужденных судами Республики Беларусь.

Так, в 2006 г. удельный вес осужденных, совершивших преступление в возрасте от 14 до 30 лет***, среди всех осужденных судами страны равнялся 53,1% (41 590 осужденных), в 2008 г. – 52,7% (36 147 осужденных), в 2010 г. – 48,1% (29 356 человек), а в 2011 г. – 47,3% (25 962 осужденных).

Динамика и структура правонарушений в молодежной среде находятся в тесной связи и взаимообусловленности с социально-экономическими и иными процессами, происходящими в жизни общества. Рост белорусской экономики, стабильность в обществе и улучшение благосостояния большей части населения страны в 2005–2010 годах сказались в лучшую сторону на указанной положительной динамике преступности и судимости лиц молодежного возраста. Однако кризис 2011 года с его инфляцией, падением уровня потребления и другими негативными явлениями привел к тому, что удельный вес бедных слоев населения стал расти (с 4,7% в первом квартале 2011 г. до 10,1% в четвертом квартале 2011 г., скатившись к уровню 2006 г.), возросли потребительские цены (на 110% в мае 2012 г. по отношению к маю 2011 г.), уменьшился уровень реальных располагаемых денежных доходов населения (в 2011 г. он составил 98,4% к уровню 2010 г., в январе–мае 2012 г. отмечено снижение на 0,1% по сравнению с январем–маем 2011 г.). Как следствие, увеличился «разрыв» в возможностях удовлетворения потребностей молодежи, что может негативно сказаться и на увеличении числа противоправных проявлений с ее стороны.

* В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 7 декабря 2009 года «Об основах государственной молодежной политики» «молодые граждане» – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в возрасте от 14 до 31 года.

** Здесь и далее использованы официальные статистические данные Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь и Национального статистического комитета Республики Беларусь.

*** Существующие в стране формы статистической отчетности о судимости включают лиц старше 29 лет в группу лиц в возрасте от 30 до 49 лет, что не в полной мере согласуется с приведенными выше положениями Закона Республики Беларусь от 7 декабря 2009 года «Об основах государственной молодежной политики».

Право как регулятор общественных отношений, как средство установления и поддержания правопорядка, обеспечивающего баланс интересов личности, общества и государства, представляет собой достаточно подвижную систему норм. В периоды существенных изменений в экономической, политической, социальной и иных сферах жизнедеятельности общества и государства право подвержено наибольшим трансформациям.

Инновации в праве являются частью существенно значимых для общества и государства социальных инноваций.

В литературе социальная инновация обоснованно определяется как «процесс легитимных управляемых изменений, направленных на системное, целостное обновление общества, его отдельных сфер и институтов через преобразование и рационализацию сложившихся повседневных практик и схем отношений между людьми (группами, классами, общностями)» [2, с. 316]. Неслучайно и правовые инновации, которые выделяются как вид социальных инноваций (нововведений) [3, с. 34], в том числе в области регулирования противодействия молодежным правонарушениям, осуществляются в белорусском государстве нацеленно и планомерно.

С начала существования Республики Беларусь как самостоятельного независимого государства осуществлялись меры, направленные на принятие программных документов, ориентированных на модернизацию законодательства, включающего правовые новации в области регулирования противодействия правонарушениям молодежи.

К числу таких программных документов, одобренных на самом высоком государственном уровне, следует отнести действующие по настоящее время:

- Концепцию судебно-правовой реформы, одобренную постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 23 апреля 1992 г. №1611-ХП «О Концепции судебно-правовой реформы»;

- Концепцию совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренную Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. №205 «О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь».

В указанных программных документах применительно к сфере регулирования противодействия правонарушениям в молодежной среде предусматривались, в частности, разработка и принятие закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», обеспечение дальнейшей специализации судов и судей путем выделения из состава судов общей юрисдикции специализированных составов судей по делам несовершеннолетних, а в вышестоящих судах общей юрисдикции – создание специализированных коллегий по делам несовершеннолетних, а впоследствии при появлении соответствующих условий – создание специализированных судов по делам несовершеннолетних, смягчение наказаний для несовершеннолетних.

Реализация этих и иных инновационных подходов к противодействию правонарушениям в молодежной среде осуществляется в белорусском государстве путем включения соответствующих законопроектов в планы подготовки законопроектов на очередной год, утверждаемые Указами Президента Республики Беларусь (такая практика установилась в стране с

1998 г.). При этом разработка концепций совершенствования законодательства, ежегодных планов подготовки законопроектов, концепций проектов законов, внесение их в установленном порядке на утверждение (одобрение, согласование) Президента Республики Беларусь, осуществление контроля за реализацией планов подготовки законопроектов возложены на специальный государственный орган – Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

В рамках этого процесса осуществляется не только принятие соответствующих законов, включающих нормы, направленные на противодействие правонарушениям в молодежной среде, но и их последующая корректировка с учетом выявления новых неурегулированных или урегулированных ненадлежащим образом общественных отношений в этой сфере, а также с учетом материалов правоприменительной практики и международного опыта. Так, относящийся к числу базовых Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» со дня его принятия пять раз (в 2005 г., 2007 г., дважды в 2008 г. и в 2012 г.) подвергался плановым изменениям и дополнениям в целях приведения его в соответствие с иными законодательными актами Республики Беларусь и с учетом правоприменительной практики и международного опыта.

В силу тех или иных обстоятельств объективного и субъективного порядка не всегда планы воплощались в жизнь. К примеру, так и не был реализован в 2010 году п. 40 Плана подготовки законопроектов на 2010 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2010 г. №2 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2010 год», предусматривавший подготовку закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения).

Между тем подобного рода исключения из правил реализации Планов подготовки законопроектов, как представляется, не ставят под сомнение сложившийся в стране научно обоснованный подход к политике проведения правовых инноваций, в том числе в рассматриваемой сфере нормотворческой деятельности, ориентированной на противодействие правонарушениям в молодежной среде.

Анализ законодательства Республики Беларусь, посвященного правовому регулированию противодействия правонарушениям молодежи, позволяет утверждать, что оно осуществлялось по следующим основным направлениям, ориентированным на наиболее проблемную часть молодежной среды – несовершеннолетних:

- 1) установление правил поведения несовершеннолетних в семье, в учреждениях образования, в общественных и иных местах (посредством закрепления в законодательстве соответствующих прав и обязанностей несовершеннолетних);

- 2) установление правил поведения взрослых, включая родителей и иных законных представителей, по отношению к несовершеннолетним (путем закрепления в законодательстве соответствующих прав и обязанностей взрослых);

3) введение запрета на общественно опасное (вредное) поведение несовершеннолетних (посредством установления подлежащих применению к несовершеннолетним мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, а также мер воспитательного характера и иных мер принудительного воздействия, не относящихся к мерам ответственности);

4) введение запрета на общественно опасное (вредное) поведение взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в правонарушения или способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений (путем установления административной и уголовной ответственности за деяния, которым придан официальный статус административных правонарушений или преступлений) и введение норм, направленных на дополнительную защиту детей, в том числе жертв противоправных посягательств;

5) установление мер профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (путем учреждения и нормативного регулирования на законодательном уровне общегосударственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

Представляется, что указанные направления правового регулирования отвечают выделяемым в социологии двум типам императивов и ограничений социальных инноваций:

а) *запретительным*, указывающим на те виды деятельности, поступки, повседневные практики, которые являются нежелательными, направленными на ограничение деструктивных асоциальных практик;

б) *поощрительным*, настоятельно рекомендуящим определенные действия, отказ от которых ведет к деструктивности [2, с. 330].

Первое из указанных направлений реализовано в нескольких законодательных актах Республики Беларусь. Например, принципиальные положения, определяющие правовой статус несовершеннолетних, получили закрепление в Законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка», принятого на основе ратифицированной Республикой Беларусь Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года. Основные правила поведения несовершеннолетних в семье нашли отражение в Кодексе о браке и семье, в учреждениях образования – в Кодексе об образовании, а до него – в Законе Республики Беларусь от 29 октября 1991 года «Об образовании», в местах проведения культурно-зрелищных мероприятий – в Положении о проведении культурно-зрелищных мероприятий, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 19 октября 2010 г.

Установление правил поведения взрослых, включая родителей и иных законных представителей, по отношению к несовершеннолетним преследует цель не только обеспечить их воспитание, обучение и содержание, но и оградить от действий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

Основные правила поведения взрослых по отношению к несовершеннолетним, а также меры по их защите были зафиксированы, в частности, в Кодексе о браке и семье, Указе Президента Республики Беларусь от 8 августа 2005 г «О предотвращении последствий торговли людьми», Декрете Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».

Введение запрета на общественно опасное (вредное) поведение несовершеннолетних и взрослых, совершающих посягательства на несовершеннолетних и их интересы, вовлекающих несовершеннолетних в правонарушения или способствующих совершению ими правонарушений, реализовывалось на законодательном уровне в нормах Гражданского кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), Уголовного кодекса Республики Беларусь, а также в отдельных законодательных актах Главы государства (например, Декрет Президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 г. №3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми»).

Установление мер профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилось посредством принятия указанного выше базового Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и сопряженного с ним Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Большое значение в деле совершенствования мер профилактики на нормотворческом и правоприменительном уровнях имели государственные программы по борьбе с преступностью, утверждавшиеся на высшем республиканском уровне с 1994 года (Государственная программа первоочередных мер по усилению борьбы с преступностью, утвержденная постановлением Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 13 апреля 1994 г. №2944-ХП; Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 1999–2000 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 11 мая 1999 г. №264; Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 2001–2003 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2001 г. №266; Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 2004–2005 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2004 г. №75; Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006–2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 21 февраля 2006 г. №103; Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010–2012 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2010 г. №485), а также президентская программа «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 г. №318.

С начала 90-х годов прошлого века и по 2012 г. изменения и дополнения белорусского законодательства в сфере противодействия распространению правонарушений в молодежной среде в основном носят адаптивный характер, приспособляясь к изменениям в законодательстве, включая нормы международных договоров Республики Беларусь и, в частности, Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года, и учитывая практику применения ранее введенных в законодательство правовых норм. Однако такие новеллы системного, комплексного характера приобретают инновационный характер, а некоторые из них, изначально преследовавшие цель кардинального решения наиболее животрепещущих проблем распространения девиаций в молодежной среде, являются очевидно инновационными.

К числу таких инновационных правовых действий белорусского государства следует отнести разработку и принятие Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет от 24 ноября 2006 г. №18, появление которого было вызвано необходимостью обеспечения защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышения ответственности нерадивых родителей, ведущих асоциальный образ жизни, за содержание и воспитание своих детей.

Во исполнение Декрета от 24 ноября 2006 г. №18 были приняты более десятка законодательных и подзаконных нормативных правовых актов (например: Закон Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Указ Президента Республики Беларусь от 9 августа 2007 г. №378 «О некоторых вопросах обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Инструкция о порядке выявления несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, утвержденная постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28 июля 2004 г. №47).

Указанные нормативные правовые акты наряду с ранее действовавшими и приведенными в соответствие с Декретом от 24 ноября 2006 г. №18 нормативными актами образовали комплекс правовых норм, объединенных единой направленностью и призванных выстроить систему защиты прав ребенка, изъятого из семьи [4, абз. 60]. Данная защита создала определенные гарантии надлежащего воспитания, обучения и содержания таких детей, увеличила возможности государства по созданию заслона скатыванию в девиантное поведение детей, оставшихся без семьи.

Реализация положений, предусмотренных Декретом от 24 ноября 2006 г. №18, позволила в 2010 г. на 40% уменьшить число детей, отобранных у родителей по решению суда, в три раза сократить число отказов от малышей и приступить к поэтапному закрытию интернатных учреждений [5].

Нашли воплощение в нормотворческой и правоприменительной практике белорусского государства многие положения указанных выше программных документов (Концепция судебно-правовой реформы и Концепция совершенствования законодательства). Как отмечалось, в 2003 году был принят Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», реализация которого привела к созданию в стране инфраструктуры органов, ведающих вопросами предупреждения правонарушений и преступности несовершеннолетних (комиссии по делам несовершеннолетних, органы внутренних дел, опеки и попечительства, по труду и социальной защите, управления образованием и здравоохранением, службы занятости).

Последовательные меры по корректировке норм уголовного закона (например, распространение в 2009 г. сферы применения принудительных мер воспитательного характера, предусмотренных статьей 117 УК, на случаи невозможности взыскания штрафа с несовершеннолетнего при отсутствии признаков уклонения от его уплаты [6, п. 10 ст. 1]) и практики применения мер уголовной ответственности в отно-

шении несовершеннолетних, признанных виновными в совершении преступлений, явились выполнением поставленной наказанными выше Концепциями задачи смягчения наказаний этим лицам.

Судебная статистика свидетельствует, что следствием гуманизации в Беларуси уголовной политики в отношении несовершеннолетних явилось сокращение в 2001–2010 гг. количества случаев назначения несовершеннолетним наказания в виде лишения свободы (на 80,0%) и значительное увеличение случаев применения принудительных мер воспитательного характера. Если в 2001 г. только один несовершеннолетний был подвергнут данной мере уголовной ответственности (0,02% от всех осужденных несовершеннолетних), то с 2002 г. этот показатель постоянно возрастал, и в 2010 г. принудительные меры воспитательного характера были применены к 22,2% осужденных несовершеннолетних [7, абз. 47], а в 2012 г. – к 22,34% осужденных несовершеннолетних.

В качестве инновации в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних может рассматриваться введение в конце 2010 г. административной ответственности в виде штрафа в размере от 10 до 50 базовых величин на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо за допуск на ночные дискотеки, в культурно-развлекательные (ночные) клубы лиц, не достигших 18 лет, за исключением случаев, когда это разрешено актами законодательства (статья 17.12 КоАП).

Цель профилактики правонарушений преследовал и подготовленный в 2011 г. Советом Министров Республики Беларусь проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам установления запрета на нахождение несовершеннолетних в общественных местах в ночное время», который после второго чтения в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь получил новое название, был дополнен и расширен.

Введение в этот законопроект новых положений привело к более полному в отличие от первоначального проекта решению на законодательном уровне проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних, не достигших возраста шестнадцати лет, совершаемых в ночное время, и правонарушений взрослых, совершаемых в ночное время в отношении таких несовершеннолетних. О том, что такая проблема существует и связана с ненадлежащим поведением главных субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних – родителями, опекунами, попечителями – известно давно [8]. Теперь впервые она получила законодательное решение. Одновременно в рассматриваемый законопроект были включены и иные нормы, в которых решаются проблемные вопросы, связанные с обращением с несовершеннолетними правонарушителями.

Данная законодательная инновация реализована в виде Закона Республики Беларусь от 26 мая 2012 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Этим Законом внесены изменения и дополнения:

- в Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка» и в Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений не-

совершеннолетних» (введены нормы, обязывающие родителей (опекунов, попечителей) сопровождать детей, не достигших возраста 16 лет, в период с 23 до 6 часов вне жилища либо обеспечивать их сопровождение совершеннолетними лицами);

- в Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, который дополнен положением о том, что заявления о переводе несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения в специальное лечебно-воспитательное учреждение, о прекращении пребывания несовершеннолетнего в указанных учреждениях до истечения установленного судом срока пребывания в них, а также о продлении этого срока подаются руководителем специального учебно-воспитательного учреждения или руководителем специального лечебно-воспитательного учреждения в суд по месту нахождения специального учебно-воспитательного учреждения или специального лечебно-воспитательного учреждения;

- в Кодекс Республики Беларусь об образовании, дополненный положением о том, что для детей, нуждающихся в особых условиях воспитания, в возрасте от одиннадцати до четырнадцати лет в специальном профессионально-техническом училище закрытого типа создаются отделения;

- в КоАП, который дополнен ст. 17.13 «Неисполнение обязанностей по сопровождению или обеспечению сопровождения несовершеннолетнего в ночное время вне жилища», вводящей административную ответственность в виде штрафа для родителей (опекунов, попечителей), нарушающих указанную обязанность;

- в Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, в который введены нормы, определяющие субъектов составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 17.13 КоАП, и субъектов, уполномоченных налагать административные взыскания за совершение этого административного правонарушения.

Приведенные инновации белорусского законодательства (в частности, введение так называемого «комендантского часа» для несовершеннолетних), не являются чем-то новым в области противодействия девиациям несовершеннолетних. Такой подход с успехом применяется в законодательной и правоприменительной практике других государств. Например, на основе положений Федерального закона от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» во многих субъектах Российской Федерации приняты областные (краевые) законы, в которых содержится запрет на пребывание детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. Так, в Кемеровской области такой запрет введен в период с 1 мая по 31 августа – с 23 часов до 6 часов, с 1 сентября по 30 апреля – с 22 часов до 6 часов: в общественных местах – до достижения возраста 16 лет; на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена роз-

ничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, – до достижения возраста 18 лет. В Краснодарском крае дети до 14 лет не имеют права появляться на улице без взрослых после 21 часа, до 17 лет – после 22 часов. Малолетним, не достигшим семилетнего возраста, вообще не разрешается находиться на улице без взрослых в любое время суток. Введенные запреты позволили обеспечить снижение преступности как среди несовершеннолетних, так и в отношении самих детей. В частности, со времени принятия соответствующего закона в Липецкой области количество преступлений, совершенных подростками до 18 лет, снизилось почти на 12% [9].

Многие инновации в области противодействия молодежным правонарушениям связываются со сферой ювенальной юстиции. Предложения о передаче дел о несовершеннолетних только специализированным судьям, наиболее опытным профессионалам, то есть по сути, первые шаги к становлению ювенальной юстиции, высказывались еще в середине 70-х годов прошлого века [10]. Создание таких судов отвечает правилу 14.2 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), согласно которому судебное разбирательство должно проходить в атмосфере понимания, без применения стандартных процессуальных форм и с учетом возрастных особенностей несовершеннолетних и их интересов.

Данное обстоятельство было отмечено Комитетом ООН по правам ребенка по результатам рассмотрения им представленного Республикой Беларусь в январе 2011 года объединенного (третьего и четвертого) периодического доклада об осуществлении Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года за период 2002–2007 годов, первоначальных докладов об осуществлении положений факультативных протоколов к Конвенции, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженном конфликте. В этой связи Комитетом ООН по правам ребенка Беларуси рекомендовано продолжить работу по специализации правосудия в отношении подростков, а также сократить применение к несовершеннолетним мер, связанных с лишением свободы, расширив меры в виде общественных работ и направления в социальные учреждения (для реабилитации, лечения от зависимостей и др.).

В целях реализации этих рекомендаций в стране был принят Национальный план действий по улучшению положения детей и охраны их прав на 2012–2016 годы, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2012 г. №218. В этом документе предусмотрено продолжение работы по введению в системе общих судов института специализированных судей (судов) по делам несовершеннолетних (2012–2016 годы), дальнейшее совершенствование порядка (правил) назначения наказаний и их исполнения, предусматривающего применение альтернативных мер наказания к несовершеннолетним, вступившим в конфликт с законом, внедрение восстановительных процедур, способствующих реабилитации и социальной реинтеграции несовершеннолетних (2012–2016 годы). Не значит в этом Плате разработка проекта Указа Президента Республики Беларусь «О Концепции ювенальной юстиции Республики Беларусь», хотя Комитету ООН по пра-

вам ребенка докладывалось, что такой проект находится на стадии доработки [11, п. 10а].

Предусмотренная в Национальном плане действий по улучшению положения детей и охраны их прав на 2012 – 2016 годы реализация мер по ограничению показа по телевидению и в сети Интернет фильмов, пропагандирующих насилие, жестокость, безнравственность, а также выпуска печатной продукции аналогичного содержания потребует, как представляется, соответствующего нормативного обеспечения на законодательном уровне.

Потенциал возможных правовых инноваций в сфере противодействия девиациям в молодежной среде едва ли можно признать исчерпанным.

Не осталась без внимания исследователей преимущественная ориентация белорусского законодательства на профилактику правонарушений несовершеннолетних. Между тем в нормотворческой и правоприменительной практике остается неурегулированным должным образом ряд проблем, связанных с противоправным поведением лиц в возрасте от 18 до 31 года.

Профилактическая деятельность в отношении детей и подростков, не достигших совершеннолетия, а также комплекс предупредительных мер в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения или склонных к их совершению, регламентируются Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» не выделяет указанную категорию лиц, которые по достижении 18-летнего возраста теряются из поля зрения соответствующих субъектов профилактики (комиссий по делам несовершеннолетних и др.). Соответствующая передача их под прismsот субъектов общей системы профилактики правонарушений не происходит, отсутствует преемственность в осуществлении профилактической деятельности лиц, ставших совершеннолетними, но сохранивших статус лиц молодежного возраста. В этой части названные законы не согласованы между собой.

Нельзя не учитывать, что социально-демографическая группа лиц в возрасте от 18 до 29 года является достаточно многочисленной. На эту категорию молодежных правонарушителей приходится до половины всех лиц, осуждаемых за совершение преступлений судами Республики Беларусь (например, в 2004 г. их доля составляла 44,7%, в 2008 г. – 46,2%, в 2011 – 43,7%).

Как отмечается в литературе, в силу специфических социально-статусных и возрастных особенностей эта группа правонарушителей нуждается в повышенном криминологическом внимании. Отсутствие механизмов профилактического сопровождения лиц такого криминально активного возраста является фактором, снижающим социальный эффект профилактики правонарушений, и требует соответствующего правового регулирования, в том числе посредством возложения обязанности по профилактике правонарушений в отношении граждан в возрасте от 18 до 31 года на структурные подразделения по делам молодежи местных исполнительных и распорядительных органов в пределах их полномочий [12].

Для поддержания в Беларуси позитивной тенденции по снижению уровня правонарушений, совершаемых лицами молодежного возраста, необходимы эф-

фективная деятельность по их профилактике, усиление взаимодействия всех субъектов профилактики не только по раннему выявлению детей, оказавшихся в социально опасном положении, профилактике детской безнадзорности, социального сиротства, но и по профилактическому сопровождению лиц, достигших совершеннолетия, но не отказавшихся от противоправного поведения.

Перенесение центра тяжести в борьбе с преступностью и другими антиобщественными явлениями на их предупреждение, требует мобилизации усилий всех государственных органов, негосударственных организаций, общественных формирований и граждан республики. В этой связи большое значение придается совершенствованию законодательства в данной сфере, в том числе с учетом наработанного опыта и богатой международной практики предупреждения правонарушений молодежи.

1. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – №276. – 1/12080.
2. Шавель, С.А. Общественная миссия социологии / С.А.Шавель. – Минск: Беларусь, наука, 2010. – 404 с.
3. Пригожин, А.И. Нововведения: стимулы и препятствия. Социальные проблемы инноватики / А.И.Пригожин. – М.: Политиздат, 1989. – 270 с.
4. Савина, И.В. Система защиты прав детей, оказавшихся в социально опасном положении и изъятых из семьи, в Республике Беларусь / И.В.Савина // Электронная база нормативных правовых актов «КонсультантПлюс: Беларусь». Технология ПРОФ'2012 [Электронный ресурс]. – Минск: ООО «ЮрСпектр», 2012.
5. Стенограмма выступления Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на совещании педагогического актива Беларуси, 29.08.2011 // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press126998.html#doc>. Дата доступа: 04.06.2012.
6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам уголовной ответственности и оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 15.07.2009 №42-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – №173. – 2/1594.
7. Максименя, С.А. Вопросы совершенствования деятельности системы профилактики преступности несовершеннолетних (криминологический аспект) / С.А.Максименя // Электронная база нормативных правовых актов «КонсультантПлюс: Беларусь». Технология ПРОФ'2012 [Электронный ресурс]. – Минск: ООО «ЮрСпектр», 2012.
8. Сняк, Е. Подростковая преступность снижается, но детям все больше нравится быть жестокими? / Е.Сняк // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://news.tut.by/society/255327.html>. Дата доступа: 21.10.2011.
9. Кузнецова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (постатейный) // Электронная база нормативных правовых актов «КонсультантПлюс: Российская Федерация». Технология ПРОФ'2012 [Электронный ресурс]. – Минск: ООО «ЮрСпектр», 2012.
10. Доклад «Обуздание подростковой преступности: советский опыт 1970-х гг. для современной России» / Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.mka1.ru/news.php?catnews=2&newsid=43&p=1>. Дата доступа: 20.05.2010.
11. Выполнение Конвенции о правах ребенка. Список вопросов относительно дополнительной и новой информации, в связи с рассмотрением объединенного третьего и четвертого периодического доклада Республики Беларусь (CRC/C/BLR/2-4) / Доклад // Committee on the Rights of the Child. Fifty-sixth session. 17 January – 4 February 2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/CRC.C.BLR.Q.3-4.Add.1_ru.doc. Дата доступа: 28.03.2011.
12. Русецкий, О.В. Организационно-правовые проблемы осуществления профилактики правонарушений в Республике Беларусь, пути и способы их разрешения / О.В.Русецкий // Электронная база нормативных правовых актов «КонсультантПлюс: Беларусь». Технология ПРОФ'2012 [Электронный ресурс]. – Минск: ООО «ЮрСпектр», 2011.