

# Как повысить конкурентоспособность аграрной отрасли



**Александр ШПАК, доктор экономических наук, профессор, директор Института системных исследований в АПК НАН Беларуси**

За годы новейшей истории в Беларуси уже немало сделано для устойчивого развития сельского хозяйства и села. Так, в результате реализации ряда государственных программ в АПК осуществлены крупномасштабные проекты по модернизации материально-технической базы отрасли. Произошли значительные изменения и в социальной сфере: создана разветвленная сеть агрогородков, содействующая социальному развитию сельских территорий. Это позволило не только обеспечить рост объемов сельскохозяйственного производства и, как следствие, – продовольственную безопасность страны, но и существенно нарастить объемы экспорта продукции аграрного сектора. В то же время повышение конкурентоспособности и эффективности развития аграрной отрасли остается актуальной задачей и приоритетом для страны на ближайшие годы.

Высокий стратегический потенциал национального агропромышленного производства как высокоразвитого, экспортноориентированного сектора отечественной экономики сегодня является объективной реальностью. Однако, несмотря неоспоримые достижения, в аграрной отрасли остается ряд проблем, основной из которых является недостаточная конкурентоспособность отечественного сельского хозяйства. Если по качеству производимые отечественные продовольственные товары удовлетворяют высоким требованиям мирового продовольственного рынка, то по цене (себестоимости) и с точки зрения фи-

нансового положения предприятий и отрасли в целом есть вопросы, которые требуют неотложного решения. Национальный аграрный сектор уступает экономически развитым странам по производительности сельскохозяйственного труда примерно в 2 раза. Недостаточным для воспроизводственного процесса является и фактический показатель рентабельности сельхозпроизводства, что в условиях обостряющейся конкуренции на мировом продовольственном рынке несет определенные угрозы для нашей экспортоориентированной аграрной отрасли.

Надо отметить, что руководством страны предпринимаются активные шаги по улучшению финансово-экономического положения отрасли и платежеспособности ее субъектов. Здесь можно сказать о ряде указов Президента Беларуси, в частности, № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций». Реализация предложенных в нем инструментов реально обеспечила сохранение сельхозпроизводства, что в сочетании с созданием для неплатежеспособных предприятий условий эффективного менеджмента позволило им продолжить свою деятельность, а в

## ОБ АВТОРЕ

### ШПАК Александр Петрович.

Родился в 1948 году в селе Чапаевка Таращанского района Киевской области (Украина). Окончил Украинскую сельскохозяйственную академию (1971). С 1971 года работал в Белорусском НИИ экономики и организации сельского хозяйства. С 1994 года – заместитель директора Белорусского НИИ экономики и информации АПК. С 2012 года – директор Республиканского научного унитарного предприятия «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси». Доктор экономических наук (1998), профессор (2005).

Автор более 430 научных трудов.

Сфера научных интересов: формирование национальной политики Беларуси в аграрной отрасли, исследование механизмов хозяйствования, реформирования производственных и имущественных отношений на селе, повышения эффективности и устойчивости, развития аграрного сектора экономики.

отдельных случаях более-менее успешно развивать агробизнес.

Однако следует в полной мере задействовать внутренний потенциал развития в самом сельском хозяйстве. Речь здесь идет, прежде всего, о необходимости повышения мотивации труда управленческого персонала и занятых в сельхозпроизводстве работников. Несмотря на ежегодное пополнение сельскохозяйственных организаций выпускниками аграрных вузов, по-прежнему ощущается острый дефицит специалистов из-за их большого оттока и сменяемости. Мониторинг вакантных рабочих мест за 2016 год в сельхозорганизациях показал, что в них сохраняется постоянный спрос на агрономов, ветеринаров, зоотехников, а также на кадры животноводов, операторов машинного доения, трактористов-машинистов.

Для совершенствования кадровой политики, направленной на повышение престижа аграрных специальностей, обеспечение и закрепление кадров в сельском хозяйстве, требуется:

- скорректировать объемы подготовки кадров на основе изучения и мониторинга потребностей предприятий АПК и усиления практической ориентированности образования на целевую подготовку кадров;

- обеспечить сбалансированность потребности в кадрах аграрной отрасли и объемов их подготовки системой аграрного образования;

- акцентировать внимание на формировании долгосрочной политики воспроизводства кадров для аграрной сферы в условиях стремительных научно-технических изменений, обострения конкуренции и многообразия требований к навыкам и квалификации работников;

- сформировать механизм взаимодействия между образовательными учреждениями и потенциальными работодателями путем проведения информирования, консультаций и реализации совместных проектов.

При этом необходимо уделить внимание практической подготовке специалистов с использованием возможностей

организаций, достигших высоких показателей, научно-практических центров НАН Беларуси. Учебные программы необходимо совершенствовать, акцентируя внимание на освоении инновационных ресурсо- и энергосберегающих технологий, углублении зональной и хозяйственной специализации на основе принципов адаптивного земледелия и животноводства, оптимизации сырьевых зон, обеспечении финансовой устойчивости, выделяя вопросы организации товаропроводящей сети, формирования единого аграрного рынка ЕАЭС, адаптации сельского хозяйства к изменению условий экспорта в Россию, экспорта продукции агропромышленного комплекса в страны ЕС, конкурентоспособности экспортеров на внешних рынках.

Для повышения престижа аграрных специальностей следует проводить целенаправленную информационную работу за счет усиления идеологии общества в отношении к сельскому труду, нейтрализации негативных стереотипов о сфере аграрного образования и трудоустройстве в сельское хозяйство. К слову, в настоящее время уже действует ряд принятых Президентом и правительством нормативно-правовых актов, формирующих системные возможности для закрепления кадров на селе. В частности, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.10.1998 г. № 1516 «Об установлении выплат выпускникам учреждений среднего специального и высшего образования, направленным на работу или для прохождения службы (военной службы) на территорию радиоактивного загрязнения» и Указом Президента Республики Беларусь от 12.08.2013 г. № 353 «О некоторых мерах по обеспечению организаций агропромышленного комплекса кадрами» молодым специалистам установлен ряд доплат.

Очевидно, что основной причиной декларируемого сельхозорганизациями дефицита работников является низкий уровень заработной платы – 68,2 % от среднереспубликанского. При внедрении эффективных форм мотивации труда ра-



ботников и управленческого персонала в сельском хозяйстве следует учитывать такие источники роста зарплаты, как:

- повышение производительности труда за счет увеличения объемов производства в животноводстве, растениеводстве путем доведения обоснованных заданий с учетом всех нормобразующих факторов (технологических, организационно-технических, социально-экономических), а также за счет безусловного соблюдения всех отраслевых регламентов и нормативов;

- оптимизация численности работников сельскохозяйственных организаций за счет приведения штатных расписаний в соответствие с рекомендуемыми нормативами численности работников сельского хозяйства, относящихся к категориям руководителей, специалистов и других служащих. В таком случае инструменты мотивации будут соответствовать профессиональному и интеллектуальному уровню развития работников;

- выдача работникам ежемесячных дополнительных повышенных мотивационных выплат в зависимости от дополнительно полученной продукции сверх планового уровня.

В последние годы наблюдается ухудшение ситуации с обеспеченностью основными видами сельскохозяйственных машин и оборудования. Особенно настораживающая обстановка сложилась в 2016 году, когда коэффициент выбытия техники превысил коэффициент обновления в 2–4 раза, а по свеклоуборочным комбайнам – в 16 раз. За последние 5 лет парк тракторов сократился на 9,1 %, грузовых автомобилей и зерноуборочных комбайнов – более чем на 17 %. Конечно, взамен старых машин сельскохозяйственные организации получают новые, энергонасыщенные. Однако это не является полноценной компенсацией, о чем свидетельствует динамика энергооснащенности сельскохозяйственного производства. За последние 5 лет этот показатель сократился на 7,5 % (с 382 л.с. в 2012 до 357 л.с. в 2016 году), а по сравнению с 2000 годом уменьшился в 1,4 раза.

На наш взгляд, существуют два выхода из сложившейся ситуации:

1. Нарращивание поставок техники через лизинговые схемы и развитие вторичного рынка сельскохозяйственных машин, что, однако, не будет работать без соответствующей государственной поддержки.

2. Оптимизация производственных программ сельскохозяйственных организаций под имеющийся парк техники.

В качестве первоочередных мер необходимо также обеспечить паритетные взаимоотношения сельского хозяйства с машиностроителями, предприятиями перерабатывающей промышленности, обслуживающими организациями, торговыми сетями, а также банковской сферой. Несмотря на то, что в цепочке АПК сельское хозяйство является центральным звеном, как правило, ему достается меньшая часть доходов. Этим во многом можно объяснить низкую эффективность сельхозотрасли, а следовательно, и низкую платежеспособность ее субъектов.

Паритетные взаимоотношения в АПК можно обеспечить путем совершенствования механизма хозяйствования, который должен учитывать особенности сельского хозяйства и соответствовать рыночным принципам. Речь идет о таких важнейших его составляющих, как ценообразование, кредитование, налогообложение и государственная поддержка сельского хозяйства.

В настоящее время, беря во внимание интеграцию Республики Беларусь в рамках ЕАЭС и намерения присоединиться к ВТО, в соответствии с государственной программой развития аграрного бизнеса до 2020 года взят курс на свободное ценообразование, что является основополагающим принципом международной и региональной интеграции.

Основные проблемы в существующей системе ценообразования на сельскохозяйственную продукцию это:

- отсутствие здоровой конкуренции (переработчики диктуют ценовые условия поставщикам из-за невозможности для последних выбирать заготовителей),



приводящее в несоответствие уровень цен на продукцию;

– условия предоставления компенсационных выплат от диспаритета цен. Они привели к тому, что косвенно наряду с производителями сельскохозяйственной продукции поддерживаются и поставщики оборудования, техники, горюче-смазочных материалов, электроэнергии, удобрений и т. д.

Таким образом, назрела объективная необходимость создания условий для свободной конкуренции и свободного ценообразования посредством:

1. Предоставления товаропроизводителям возможности самостоятельно выбирать наиболее выгодные для них каналы сбыта без привязки к заготовителям, территориям. Это позволит усилить конкуренцию среди переработчиков сельскохозяйственной продукции и предоставит сельским товаропроизводителям возможность поиска более высокой цены;

2. Оказания государственной поддержки, направленной на сохранение цен, осуществлять которую необходимо рыночными методами, что предполагает формирование государственных резервов для проведения закупочных интервенций за счет средств бюджета. Что касается прямого государственного финансирования сельского хозяйства нашей страны, то доля бюджетных средств, направляемых непосредственно сельским товаропроизводителям, – это не более 20 %. Остальная часть предназначена банкам для компенсации потерь от выдачи льготных кредитов, производителям минеральных удобрений, поставщикам горюче-смазочных материалов, строительным организациям для удешевления стоимости их товаров, работ и услуг.

В целом механизм оказания государственной поддержки в сельском хозяйстве Беларуси все еще в неполной мере учитывает международные правила и принципы. Так, около 80 % совокупной поддержки осуществляется посредством мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, а они по правилам ЕАЭС и ВТО попадают под обязательства



▲ Сельскохозяйственная ярмарка.  
Минск, 2017 год

по сокращению. Требуется выработка новых действенных мер поддержки, которая в условиях международной и региональной интеграции может оказываться без ограничения. Такими мерами могут стать поддержка производителей, находящихся в регионах, неблагоприятных для получения сельскохозяйственной продукции, прямые выплаты производителям для поддержания доходности, оказание внутренней продовольственной помощи.

По расчетам Института системных исследований в АПК НАН Беларуси, посредством оказания погектарных прямых выплат можно до 30 % совокупной поддержки перевести в разрешенные меры, тем самым снизив риски невыполнения принятых обязательств в области государственной поддержки в рамках ЕАЭС, и одновременно помочь отечественным товаропроизводителям.

Кредитование сельскохозяйственных организаций имеет большое значение в развитии аграрной отрасли. К числу основных проблем в сфере кредитования отечественного аграрного сектора следует отнести:

– высокие процентные ставки за пользование кредитами и значительные издержки по обслуживанию кредита и процентов по нему;

– низкую эффективность использования кредитных ресурсов;

– отвлечение из хозяйственного оборота значительных ресурсов, связанных с обслуживанием кредита, и др.

В качестве путей совершенствования системы кредитования сельского хозяйства Беларуси считаем целесообразным: 1) продолжить практику реструктуризации задолженности сельскохозяйственных организаций на обслуживание кредита, в том числе на начисленные проценты; 2) осуществлять выделение льготных кредитов на конкурсной основе, в том числе на основе рейтингового подхода; 3) совершенствовать функционирование микрофинансовых организаций (кредитно-сберегательных и кредитных кооперативов); 4) осуществлять мониторинг кредитных отношений, в том числе посредством функционирования информационно-аналитической системы как главного ее звена; 5) расширять использование нетрадиционных форм кредитования, в том числе факторингового кредита.

Совершенствовать организационную структуру АПК нужно на основе дальнейшего развития региональных кооперативно-интегрированных формирований (холдингов). Ведь в единой цепочке с замкнутым циклом «производство сырья – промышленная переработка – фирменная торговля» снижаются затраты, повышается удельный вес продукции с высокой добавленной стоимостью. Создание холдингов также призвано способствовать устранению в системе АПК несоответствий, которые во многом обусловлены ведомственной и региональной разобщенностью.

Наряду с этим необходимо совершенствование формирования систем управления качеством и безопасностью в агропромышленном комплексе, начиная от производства сельскохозяйственного сырья до реализации конечной продукции. Поэтому требуется разработка и внедрение адаптированных, с учетом специфики и особенностей сельского хозяйства, систем менеджмента на основе требований HACCP, ISO 22000, ISO 9001.

Объектами внимания в первую очередь должны быть крупные животноводческие комплексы и сельскохозяйственные производства, формирующие сырьевую зону перерабатывающих предприятий, осуществляющих экспортные поставки.

В Национальной академии наук разработана методология и методика создания организационно-технологических нормативов производства сельскохозяйственной продукции, на основе которой подготовлено более 70 отраслевых регламентов по возделыванию зерновых, технических, овощных, плодовых и других культур, а также по производству продукции животноводства. Предприятия обязаны обеспечивать соблюдение всех требований данных регламентов, что направлено на решение проблемы повышения качества продукции.

Следует сформировать эффективный экономический механизм стимулирования устойчивого производства сельскохозяйственной продукции, основанный на использовании методов поощрения, а также механизм применения штрафных санкций за неудовлетворительные результаты производства как в отношении предприятий, так и непосредственно их руководителей, которые не обеспечили соблюдения производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины и вследствие этого допустили реализацию недоброкачественной продукции, что принесло убытки не только предприятиям, но и экономике страны.

В условиях глобализации мировой экономики и функционирования ЕАЭС по-прежнему остро стоит проблема недостаточного уровня гармонизации отечественных технических нормативно-правовых актов, определяющих требования к потребительским и технологическим свойствам сельскохозяйственного сырья и продукции с учетом современных международных норм.

Также требует решения вопрос формирования объективной системы контроля качества и безопасности продукции путем создания сети независимой от интересов отдельных субъектов АПК



и других заинтересованных сторон лабораторий по оценке продукции на принципах совместного финансирования сельскохозяйственными организациями, перерабатывающими предприятиями и государственными органами управления агропромышленным комплексом.

Актуальным является создание механизма информационной поддержки инновационной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях для повышения качества продукции. Создание эффективной системы информационных потоков в области качества и безопасности продовольственных ресурсов, формирование сквозного мониторинга данной проблемы на всех уровнях регулирования АПК позволит принимать обоснованные и своевременные управленческие решения.

Устойчивое развитие аграрной отрасли в Беларуси во многом определяется реализацией ее экспортного потенциала. Основными направлениями развития внешней торговли и повышения ее эффективности должны стать:

- создание благоприятной среды для поддержания конкурентоспособности производства и сбыта продукции, а также ее продвижения на внешние рынки за счет внедрения инновационных технологий производства и сбыта продукции; обеспечения качества и безопасности продукции; стимулирования производства и внешней торговли посредством совершенствования финансовой поддержки, налоговой системы, ценообразования, страхования и других мер;

- согласованность действий государств – членов ЕАЭС в области взаимной торговли за счет расширения продаж на рынки Казахстана, Армении и Кыргызстана, а также устранения существующих барьеров, препятствующих торговле. Обеспечение правового взаимодействия в сфере взаимной торговли государств – членов ЕАЭС должно базироваться в первую очередь на установлении и соблюдении четких правил взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при координирующей роли Евразийской экономической комиссии;

- диверсификация экспорта белорусской продукции в рамках ЕАЭС, что предполагает унификацию требований к показателям качества сельскохозяйственной продукции и продовольствия в соответствии с международными требованиями, а также требованиями стран-импортеров;

- присоединение к ВТО. В связи с тем, что принятие обязательств Беларуси перед ВТО является результатом переговорного процесса, для нашей страны важно отстаивать сохранение существующих импортных пошлин на все товарные позиции.

Требуется реализовать систему мер по снижению себестоимости растениеводческой и животноводческой продукции, важнейшими из которых на уровне субъектов хозяйствования являются:

- достижение рациональной структуры посевных площадей и сельскохозяйственного производства в целом, соблюдение технологических регламентов при производстве продукции;

- рациональное использование производств и особенно вновь вводимых, что предполагает выход их на проектную мощность в нормативно установленные сроки;

- внедрение в кормопроизводство ресурсосберегающих технологий, обеспечение в рационе кормления животных нормированного содержания питательных веществ;

- дальнейшая модернизация и оптимизация материально-технической базы сельскохозяйственных организаций в сочетании с использованием инноваций;

- оптимизация структуры затрат на производство и реализацию продукции, а также минимизация потерь при ее производстве, хранении и транспортировке.

Практическая реализация предлагаемых мероприятий по организации высокоэффективного агропромышленного производства направлена на устойчивое функционирование АПК Республики Беларусь, повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия на национальном и международном уровне. ▀

