

С.А. Балашенко Т.И. Макарова В.Е. Лизгаро

---

# **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

Утверждено  
Министерством образования Республики Беларусь  
в качестве учебника для студентов учреждений  
высшего образования по специальностям  
«Правоведение», «Экономическое право»,  
«Политология (по направлениям)»



Минск  
«Вышэйшая школа»  
2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ .....	3
ВВЕДЕНИЕ .....	4
<b>Глава 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ .....</b>	<b>6</b>
1.1. Теоретические основы правового регулирования отношений в сфере окружающей среды .....	6
1.2. Предмет и метод экологического права .....	10
1.3. Принципы экологического права .....	14
1.4. Система экологического права .....	20
Контрольные вопросы .....	23
Нормативные правовые акты .....	23
<b>Глава 2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ...</b>	<b>24</b>
2.1. Понятие и становление экологической функции государства .....	24
2.2. Программные и законодательные основы экологической функции государства .....	26
2.3. Место экологической функции в системе функций современного государства .....	31
Контрольные вопросы .....	34
Нормативные правовые акты .....	34
<b>Глава 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА .....</b>	<b>35</b>
3.1. Понятие и особенности источников экологического права ..	35
3.2. Конституция Республики Беларусь как источник экологического права .....	38
3.3. Система экологического законодательства .....	40
3.4. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права .....	49
3.5. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права .....	51
Контрольные вопросы .....	53
Нормативные правовые акты .....	54
<b>Глава 4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ .....</b>	<b>55</b>
4.1. Понятие экологических правоотношений .....	55
4.2. Субъекты экологических правоотношений .....	60
4.3. Объекты экологических правоотношений .....	70

4.4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений . . . . .	80
Контрольные вопросы . . . . .	83
Нормативные правовые акты. . . . .	83

**Глава 5. ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН. . . . . 85**

5.1. Понятие и содержание эколого-правового статуса гражданина . . . . .	85
5.2. Право граждан на благоприятную окружающую среду. . . . .	88
5.3. Права граждан в области охраны окружающей среды . . . . .	91
5.4. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды . . . . .	101
5.5. Гарантии экологических прав граждан . . . . .	103
5.6. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды . . . . .	104
Контрольные вопросы . . . . .	105
Нормативные правовые акты. . . . .	106

**Глава 6. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ. . . . . 107**

6.1. Становление права собственности на компоненты природной среды в Республике Беларусь . . . . .	107
6.2. Понятие права собственности на компоненты природной среды . . . . .	112
6.3. Формы и виды права собственности на компоненты природной среды. . . . .	114
6.4. Субъекты права собственности на компоненты природной среды . . . . .	118
6.5. Содержание и защита права собственности на компоненты природной среды . . . . .	121
Контрольные вопросы . . . . .	124
Нормативные правовые акты. . . . .	124

**Глава 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ. . . . . 126**

7.1. Понятие и виды права природопользования . . . . .	126
7.2. Право общего природопользования . . . . .	128
7.3. Право специального природопользования . . . . .	132
7.4. Правовые формы природопользования: общая характеристика . . . . .	136
7.5. Права и обязанности природопользователей . . . . .	146
7.6. Основания возникновения и прекращения права специального природопользования. . . . .	149

Контрольные вопросы .....	151
Нормативные правовые акты .....	151
<b>Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....</b>	<b>152</b>
8.1. Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды .....	152
8.2. Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды .....	157
8.3. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды .....	159
Контрольные вопросы .....	169
Нормативные правовые акты .....	169
<b>Глава 9. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....</b>	<b>170</b>
9.1. Понятие организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды .....	170
9.2. Планирование природопользования и охраны окружающей среды .....	172
9.3. Нормирование и стандартизация в области охраны окружающей среды .....	174
9.4. Мониторинг окружающей среды .....	177
9.5. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов .....	180
9.6. Лицензирование в области охраны окружающей среды ..	185
9.7. Оценка воздействия на окружающую среду .....	189
9.8. Экологическая экспертиза .....	192
9.9. Контроль в области охраны окружающей среды .....	197
9.10. Экологический аудит .....	201
9.11. Экологическая сертификация .....	205
9.12. Разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды .....	207
Контрольные вопросы .....	208
Нормативные правовые акты .....	208
<b>Глава 10. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ .....</b>	<b>212</b>
10.1. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования .....	212

10.2. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	218
10.3. Платежи за природопользование	221
10.4. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды	225
10.5. Экологическое страхование	228
Контрольные вопросы и задания	231
Нормативные правовые акты	231
<b>Глава 11. ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<b>232</b>
11.1. Понятие и сущность эколого-правовой ответственности	232
11.2. Экологическое правонарушение как основание эколого-правовой ответственности	234
11.3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства	238
11.4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства	240
11.5. Причинение экологического вреда как основание применения гражданско-правовой ответственности	243
11.6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды	250
11.7. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности	256
Контрольные вопросы	261
Нормативные правовые акты	261
<b>Глава 12. ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ</b>	<b>263</b>
12.1. Правовая охрана земель	263
12.2. Правовая охрана недр	265
12.3. Правовая охрана вод	266
12.4. Правовая охрана и защита лесов	270
12.5. Правовая охрана и защита растительного мира	271
12.6. Правовая охрана животного мира и среды его обитания	274
12.7. Правовая охрана атмосферного воздуха	276
12.8. Правовая охрана озонового слоя	278
12.9. Правовое регулирование воздействия на климат	283
Контрольные вопросы	286
Нормативные правовые акты	286
<b>Глава 13. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДООХРАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ ПРИРОДЫ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОСОБОЙ ОХРАНЕ</b>	<b>288</b>
13.1. Понятие и состав природоохранных территорий	288

13.2. Понятие, категории и виды особо охраняемых природных территорий . . . . .	291
13.3. Понятие объектов природы, подлежащих особой охране . . . . .	293
13.4. Государственное управление в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий . . . . .	294
13.5. Правовой режим заповедников . . . . .	296
13.6. Правовой режим национальных парков . . . . .	298
13.7. Правовой режим заказников . . . . .	300
13.8. Правовой режим памятников природы . . . . .	302
13.9. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных. . . . .	303
13.10. Понятие и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране . . . . .	308
13.11. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах природы, подлежащих особой охране . . . . .	310
Контрольные вопросы . . . . .	312
Нормативные правовые акты. . . . .	312

**Глава 14. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . . 313**

14.1. Понятие правовой охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности . . . . .	313
14.2. Экологические требования при осуществлении архитектурной, градостроительной и иной строительной деятельности . . . . .	315
14.3. Экологические требования в отношении объектов энергетики . . . . .	318
14.4. Экологические требования в отношении нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти и газа . . . . .	320
14.5. Правовое обеспечение экологической безопасности транспортных средств . . . . .	322
14.6. Экологические требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения . . . . .	325
14.7. Экологические требования при осуществлении генно-инженерной деятельности . . . . .	326
14.8. Правовое обеспечение радиационной безопасности населения . . . . .	328
14.9. Правовое регулирование обращения с отходами . . . . .	329
Контрольные вопросы . . . . .	331
Нормативные правовые акты. . . . .	331

**Глава 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ  
НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ . . . . . 332**

15.1. Основания объявления территорий экологически  
неблагополучными . . . . . 332

15.2. Понятие и виды экологически неблагополучных  
территорий . . . . . 336

15.3. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера . . . . . 338

15.4. Правовой режим территорий, подвергшихся  
радиоактивному загрязнению в результате катастрофы  
на Чернобыльской АЭС . . . . . 339

Контрольные вопросы . . . . . 343

Нормативные правовые акты . . . . . 343

**Глава 16. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ . . . . . 344**

16.1. Понятие и предмет международно-правовой охраны  
окружающей среды . . . . . 344

16.2. Источники и принципы международно-правовой охраны  
окружающей среды . . . . . 347

16.3. Международное сотрудничество в области охраны  
окружающей среды . . . . . 351

16.4. Содержание международно-правовой охраны  
окружающей среды . . . . . 359

Контрольные вопросы . . . . . 369

Международные документы . . . . . 370

**ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА . . . . . 372**

**ПРОВЕРЬТЕ СВОИ ЗНАНИЯ . . . . . 375**