

Расширение безвизового режима как реализация миролюбивой стратегии Беларуси

УДК 321.021



Александр МАРКЕВИЧ,
кандидат политических наук

Александр МАРКЕВИЧ. Расширение безвизового режима как реализация миролюбивой стратегии Беларуси. Принимая системные меры по укреплению безопасности, Беларусь осуществляет шаги по развитию безвизового режима, которые являются продолжением ее мирной стратегии и направлены на реализацию интересов страны в пограничном пространстве, пропаганду национальных ценностей. Расширение безвизового режима на 35 государств Европы говорит об открытости Беларуси, о заинтересованности строить отношения с другими странами на принципах диалога и постепенности при разрешении противоречий.

Ключевые слова: безвизовый режим, государственная граница, государственная пограничная политика, информационный компонент, национальная безопасность, смешанная функция границы.

Aleksandr MARKEVICH. Expansion of the visa waiver as part of Belarus' peace-loving strategy. In a bid to strengthen security, Belarus works to expand its visa-free regime, which is part of its peaceful strategy and which is aimed at securing the country's interests in the border area and promoting national values. The expansion of the visa waiver to 35 European countries testifies to Belarus' openness, its commitment to building relations with other countries based on dialogue and gradualism in resolving disagreements.

Keywords: Visa waiver, state border, state border policy, information component, national security, mixed function of the border.

Граждане 35 государств Европы могут въехать в Беларусь без визы

Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь в пограничном пространстве является ключевым приоритетом деятельности государства, а также всех иных субъектов, участвующих в реализации национальных интересов на государственной границе и в приграничье. Реально складывающаяся обстановка вокруг и в самой Беларуси свидетельствует об усилении ее динамики, которая связана с происходящими

[ОБ АВТОРЕ]

МАРКЕВИЧ Александр Иванович.

Родился в 1968 году в г. Щучине Гродненской области. Окончил Ленинградское высшее военно-политическое училище ПВО (1990), Московскую государственную юридическую академию (1997), Пограничную академию ФСБ Российской Федерации (2008).

Проходил военную службу в органах пограничной службы Республики Беларусь на различных офицерских должностях. С 2016 по 2024 год – депутат Палаты представителей Нацио-

нального собрания Республики Беларусь, заместитель председателя Постоянной комиссии по национальной безопасности. С 2024 года – старший научный сотрудник Центра политологии Института социологии НАН Беларуси.

Кандидат политических наук (2024). Награжден орденом Почета, медалями «За бездакорную службу» трех степеней.

Автор 18 научных публикаций.

Сфера научных интересов: государственная пограничная политика, реализация народовластия.

глобальными изменениями в мире, значимыми евразийскими и внутренними политическими событиями, включая приближение очагов напряженности вплотную к белорусским границам. Эти и целый ряд других обстоятельств объективно свидетельствуют и приводят к повышению роли государства в вопросах обеспечения национальной безопасности в пограничном пространстве.

С 2021 года Беларусь имеет «многолетний разноплановый опыт использования безвизового режима, который показал свою эффективность и активизировал туристические, деловые, культурные, спортивные и другие гуманитарные контакты, а также стал дополнительным драйвером развития региональной торговли, сферы услуг, способствовал возможности дополнительных поступлений, в первую очередь, в местные бюджеты» [1, с. 224].

С 19 июля 2024 года решением Президента Республики Беларусь безвизовый режим въезда в страну распространен на граждан еще 35 государств Европы. До этого решения он распространялся на граждан Польши, Литвы, Латвии (а также лиц, имеющих статус неграждан Латвии). Что же послужило мотивом данного решения и какое значение это имеет для Беларуси и для иностранных государств, а также с точки зрения информационного компонента государственной границы?

Особенности безвизового режима

Наша страна приняла и последовательно реализует целый ряд мер по упрощению порядка пересечения государственной границы, нахождения и перемещения наших и иностранных граждан по приграничной территории. Эти меры, в частности, включали в себя изменение безвизового режима въезда-выезда для иностранных граждан, в том числе Литовской Республики, Польской Республики, граждан (неграждан) Латвийской Республики, регулирование порядка транзитного проезда Беларуси большегрузным транспортом и ряд других мер.

В частности, введение с октября 2021 года 30-дневного безвизового режима для граждан иностранных государств, прибывающих в страну через Национальный аэропорт Минск, а также региональные аэропорты

Ежедневно главная
белорусская воздушная гавань
принимает тысячи пассажиров



(Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Могилев), позволило активизировать туристические, деловые, культурные, спортивные коммуникации с другими государствами.

Затем безвизовый порядок был расширен географически, регионально и категориально. В Республике Беларусь «с 15 апреля 2022 г. введен безвизовый порядок въезда в Беларусь для граждан Латвии (а также лиц, имеющих статус негражданина Латвии) и Литвы, а с 1 июля 2022 г. аналогичный режим принят дополнительно для граждан Польши. Безвизовый порядок въезда для граждан указанных государств будет действовать по 31 декабря 2023 г. Граждане Литвы и граждане (неграждане) Латвии могут следовать (въезжать в Беларусь и выезжать из нее) через международные пункты пропуска только на белорусско-литовском или белорусско-латвийском участках границы. Граждане Польши могут въезжать в Беларусь и выезжать из нее через любой белорусский международный пункт пропуска на границе с ЕС. Воспользоваться безвизовым порядком въезда можно неограниченное количество раз. Количество дней пребывания в Беларуси не должно превышать 90 дней в календарном году» [2].

Впоследствии указанный порядок въезда был продлен до конца 2024 года. С 2 марта 2023 года руководством белорусского государства принято решение о безвизовом въезде для граждан Польши во всех пунктах пропуска на границе с Европейским союзом.

Основные функции государственной границы

В теории распространено мнение, что государственная граница выполняет несколько основных функций:

- барьерную, как реализацию задач по противодействию незаконной трансграничной деятельности;
- контактную, как реализацию задач по осуществлению и совершенствованию легальных трансграничных процессов;
- смешанную, как выполнение задач по оказанию благоприятного воздействия на пограничную деятельность [3, с. 11];
- вспомогательные: отражающую, регулирующую, отделяющую, сопоставляющую, эстетическую и др. [4, с. 61].

Эти утверждения имеют не бесспорный характер.

Нам будет интересно при уяснении сути и значения расширения безвизового режима в Республике Беларусь определить, какую функцию выполняет вышеупомянутая мера. Укрепляет ли она безопасность государства и насколько соответствует договоренностям в рамках Союзного государства.

Основываясь на данных Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, согласно которым с начала действия безвизового режима по 15 июля 2024 года «в Беларусь въехало 916 855 жителей соседних государств ЕС: 545 763 гражданина Литвы, 281 499 граждан (неграждан) Латвии, а также 89 593 гражданина Польши. С 1 января 2024 г. по 15 июля 2024 г. в безвизовом порядке проследовало 116 429 иностранцев: 50 552 гражданина Литвы, 9369 неграждан и 31 214 граждан Латвии, а также 25 114 граждан Польши» [5], можно уверенно констатировать, что безвизовый режим пользуется популярностью у граждан сопредельных государств. И это происходит, несмотря на то что граничащие с Беларусью государства Европейского союза всячески стараются затруднить такие контакты.

В Литве, Латвии и Польше рассказывают о большой вероятности попасть в компрометирующие ситуации при нахождении в Беларуси или при пересечении границы, подвергнуться необоснованному привлечению к уголовной или административной ответственности, о возможности потерять деньги, имущество, нажать себе массу проблем. Агитация за то, что в Беларусь не стоит ехать, идет масштабная и повсеместная. Но люди едут, и едут активно.

Развитие контактной функции получило новый импульс в рамках реализации практических мер по дорожным картам Союзного государства в ходе реализации имеющихся планов Российской Федерации и Республики

Беларусь в совместной интеграции с опорой на собственные ресурсы и возможности при формировании единой миграционной политики.

В течение довольно длительного периода времени создаются правовые условия для функционирования единого визового пространства Союзного государства, но на граждан, въехавших в Беларусь в безвизовом порядке, действие таких соглашений не распространяется. И это принципиальная позиция со стороны Российской Федерации, с которой согласна и белорусская сторона.

Сопредельными государствами Европейского союза целенаправленно, последовательно вводятся и реализуются действия, нацеленные на ограничение движения граждан и транспортных средств, а также прекращение движения в отдельных пунктах пропуска. Чего стоит только введение запрета на пересечение границы автомобилями с белорусской регистрацией со стороны Латвии и Литвы, требования о нахождении за рулем собственника транспортного средства, введенные Польшей.

Не так давно, с 1 марта 2024 года, литовская сторона закрыла оформление транспорта в пунктах пропуска Лаворишкес и Райгардас, ранее аналогичные действия были предприняты со стороны Литвы в пунктах пропуска Шумская, Тверячюс, Стасилос, со стороны Польши – в пунктах пропуска Бобровники, Сокулка, со стороны Латвии – в пункте пропуска Силене. Польская сторона грозит прекратить транзит грузов из Беларуси по железнодорожному направлению.

Кроме того, «с 2021 года Латвия, Литва и Польша под предлогом борьбы с нелегальной миграцией начали строительство заборов на границе с Беларусью. На эти цели сопредельные страны ЕС заявили о выделении в общей сложности свыше 505 млн евро (в т. ч. Польша – 352 млн, Литва – 152 млн, Латвия – 1,7 млн). По планам, протяженность возводимых Польшей заграждений должна составить около 180 км, Литвой – 500 км, Латвией – 37 км» [6]. Уже начата реализация программы «Восточный рубеж» с многомиллиардными долларовыми вложениями в польском приграничье, аналогичные по сути действия осуществляются со стороны Литвы и Латвии.

Сущность расширения «безвиза», характеристика информационного компонента государственной границы

То, что с белорусской стороны осуществляются действия по реализации контактной функции границы и одновременно с этим со стороны Литвы, Польши и Латвии принимаются меры по формированию дополнительных препятствий для пересечения границы и строительству физических барьеров, т. е. реализуется барьерная функция государственной границы, очевидно свидетельствует о реальном проявлении смешанной функции государственной границы.

Принципиально важен несколько другой аспект расширения безвизового режима в Республике Беларусь. Отсутствие виз возможно для владельцев обычных паспортов более чем 35 государств Европы, владельцам же дипломатических паспортов виза будет необходима. Это решение подчеркивает принципиальную суть расширения безвизового режима – наша страна открыта для простых людей. Приезжайте, смотрите, как мы живем, какой у нас уровень жизни, какие цены, какие люди и их быт, настроение, взгляды. Это решение свидетельствует: мы открыты для других народов и нам нечего стыдиться и скрывать. И одновременно с правящими элитами, «истэблишментом» западных государств, которые вводят против нас санкции и ограничения, «трубят во все голоса», что у нас происходит ущемление граждан, диктатура, нарушение всяческих свобод и т. д., мы продолжаем действие визового режима, реализуя принцип взаимности в международных отношениях.

Вот в этом заключается принципиальная суть расширения безвизового режима, вот здесь кроется важное информационное и пропагандистское преимущество наших действий и наших шагов.

В целом «при характеристике смешанной функции государственной границы необходимо выделить информационный компонент, с помощью которого в пограничном пространстве происходит соперничество



Добро пожаловать в Беларусь! По дороге из Национального аэропорта Минск

за приобретение информационного превосходства в пограничной сфере, формирование эффективных информационных средств, позволяющих осуществлять воздействие на пограничные процессы. В ходе так называемого „миграционного кризиса“ на белорусско-польском и белорусско-литовском участках государственной границы именно информационное противоборство сыграло важнейшую роль в объективном отражении происходящих на государственной границе процессов, показало пренебрежение польскими и литовскими властями нормами международного и гуманитарного права, а также человеческий, основанный на взаимопомощи подход, и действия белорусской стороны» [4, с. 72–73]. В шагах белорусского руководства по расширению безвизового режима также присутствует и проявляется информационное превосходство – по сравнению с действиями сопредельных государств, которые заранее оказываются в информационном проигрыше.

Информационный компонент государственной пограничной политики заключается и в формировании общественного мнения по поводу происходящих пограничных процессов, в пропаганде национального менталитета, социальных, культурных, психологических особенностей белорусского общества, национальной социально-политической модели, а также в борьбе за информационное превосходство в пограничном пространстве. Расширение безвизового порядка въезда, его реализация являются именно такой мерой.

Кроме того, существенной характеристикой информационного компонента государственной границы Республики Беларусь являются контрпропагандистские меры, направленные на противодействие актам негативного информационно-психологического воздействия, по созданию отрицательного образа деятельности

Беларуси в пограничной сфере, по распространению чуждых белорусскому обществу взглядов и идей, по укреплению идеологических убеждений, направленных на подрыв доверия к силовым структурам, органам власти и руководству страны.

Обвинения белорусской стороны в провоцировании «миграционного кризиса», нанесении увечий и даже гибели военнослужащих погранохраны сопредельных государств ЕС являются именно такими попытками. Своевременные и компетентные разъяснения действительного положения дел, в том числе на самом высоком уровне, являются действенным средством нейтрализации таких попыток.

Первые итоги и значение расширения безвизового режима

«С момента введения расширенного „безвиза“ Беларусь посетили 12 268 жителей Европы. Помимо граждан Польши, Литвы, Латвии (а также неграждан Латвии), в нашу страну в безвизовом порядке прибыло 1027 представителей европейских стран, а это 8 % от общего потока. Большинство из них из Германии и Эстонии – 418 и 196 иностранцев соответственно. С 1 января 2024 года безвизовым въездом в Беларусь воспользовались 131 812 иностранцев из Евросоюза. Всего с начала действия безвизового режима в Беларусь проследовали 932 418 иностранцев» [7], что свидетельствует о заинтересованности иностранных граждан в посещении Республики Беларусь.

Кроме того, само существование безвизового режима, его распространение на широкий круг государств Европы свидетельствует об открытости страны, о желании развивать отношения с государствами Европы на принципах взаимной заинтересованности, уважения друг к другу, диалога и постепенности при разрешении возникших противоречий.

Принимая системные меры по укреплению пограничной безопасности, Республика Беларусь последовательно осуществляет меры по развитию безвизового режима для иностранных граждан. Принятое решение о расширении безвизового режима на граждан еще 35 государств Европы является продолжением мирной стратегии в пограничном пространстве наряду с другими мерами политического, экономического, дипломатического и гуманитарного характера.

Значительное количество иностранных граждан, пересекающих государственную границу Республики Беларусь в безвизовом порядке, свидетельствует о весомом авторитете нашей страны у граждан государств Европы, на которых распространяется «безвиз», несмотря на оголтелую пропаганду Запада и другие усилия по всяческому затруднению контактов.

Смешанная функция государственной границы имеет реальное проявление, когда одновременно с белорусской стороны осуществляются действия по реализации контактной функции границы, а со стороны сопредельных государств ЕС предпринимаются меры по осложнению пересечения государственной границы и строительству физических барьеров, т. е. реализуется барьерная функция государственной границы.

«Безвиз» для владельцев обычных паспортов и продолжение визового режима для владельцев дипломатических паспортов подчеркивает нацеленность белорусского государства на развитие отношений с народами европейских государств, простыми людьми, и одновременное дистанцирование от правящей верхушки этих европейских государств, сознательно избравших и реализующих в отношении Республики Беларусь политику санкций и ограничений, не признающих легитимные органы власти Беларуси и заявляющие об ответственности за соагрессию в украинском конфликте. Это, на наш взгляд, является сущностной характеристикой расширения безвизового режима.

Такие шаги белорусского государства в совокупности с информационным освещением действий сопредельных государств по нарушению существующих международных норм, приводящих к гибели и увечьям лиц, ищущих убежища на Западе, осложнением ситуации на направлениях к пунктам пропуска через границу по

вине сопредельных погранично-таможенных структур являются реальным проявлением информационного компонента государственной пограничной политики. Он направлен на формирование позитивного общественного мнения по происходящим пограничным процессам, по пропаганде национальных белорусских ценностей, социально-политической модели, а также по борьбе за информационное превосходство в пограничном пространстве.

Белорусской стороной умело реализуются и контрпропагандистские меры, направленные на противодействие актам негативного информационно-психологического воздействия по распространению чуждых белорусскому обществу взглядов и идей, и такую деятельность необходимо наращивать всеми имеющимися средствами.

Статья поступила в редакцию 07.08.2024 г.

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ]

1. Маркевич, А.И. Некоторые особенности реализации государственной пограничной политики на прибалтийском участке государственной границы / А.И. Маркевич // Обеспечение пограничной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика: материалы X Респ. науч.-практ. конф., Минск, 10 февр. 2021 г.: в 3 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь; редкол.: В.П. Вишневская [и др.]. – Минск, 2021. – Ч. 1. – С. 224–227.
2. Порядок безвизового въезда для граждан Литвы, Латвии и Польши [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/visa/freemove/states/>. – Дата доступа: 02.08.2024.
3. Маркевич, А. Государственная пограничная политика Республики Беларусь как фактор обеспечения национальной безопасности: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А.И. Маркевич; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – 21 с.
4. Маркевич, А. Государственная пограничная политика Республики Беларусь как фактор обеспечения национальной безопасности: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А.И. Маркевич; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – 135 л.
5. С начала года свыше 116 тысяч жителей ЕС посетили Беларусь без виз [Электронный ресурс] // Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://gpk.gov.by/news/gpk/162550/>. – Дата доступа: 05.08.2024.
6. Буткевич, И. На контроле пограничного ведомства – реальные вызовы и угрозы: Граница. В условиях особого времени [Электронный ресурс]: [беседа с первым зам. пред. Гос. погранич. ком. Беларуси И. Буткевичем] / И. Буткевич; беседовала Л. Гладкая // Сб. Беларусь сегодня. – 2022. – 28 мая. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/granitsa-v-usloviyakh-osobogo-vremeni.html>. – Дата доступа: 04.08.2024.
7. Свыше 12 тысяч иностранцев за две недели: безвизовый въезд не теряет актуальности [Электронный ресурс] // Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://gpk.gov.by/news/gpk/162902/>. – Дата доступа: 06.08.2024.