

## Эффективная и справедливая

В стране усиливаются меры социальной поддержки, отменяются ограничения на размер пенсии работающим пенсионерам и продляется программа семейного капитала. Что надо знать каждому белорусу

Эффективная и справедливая социальная политика давно стала одним из национальных брендов Беларуси. Своими корнями она уходит еще в середину 1990-х, когда Беларусь стояла буквально на краю пропасти и для молодого еще Президента, только вступившего в должность, было делом чести выполнить свои обещания и поддержать людей в сложнейшей экономической ситуации. Именно тогда был взят курс на построение социально ориентированного государства. Золотых гор, конечно, Александр Лукашенко никогда не обещал. Но государство даже в самые трудные времена не отказывалось от социальных программ. Это всегда было принципиальной позицией белорусского лидера: какая бы ни была ситуация в экономике, государство всегда подставит плечо тем, кто в этом нуждается. Интересы людей были и остаются приоритетом экономической политики. И такая тенденция будет продолжена.

Это четко дал понять Глава государства 15 октября при обсуждении мер по совершенствованию социальной поддержки населения. В центре внимания были пенсионеры и многодетные семьи, то есть те категории граждан, которые более всего нуждаются в соцподдержке.

Итогом состоявшегося разговора стали подписанные Президентом 29 и 30 октября указы — «О социальной поддержке» и продлении срока действия программы семейного капитала. Подробнее обо всех новациях — в нашем материале.

Президент Беларуси Александр Лукашенко:

— Социально ориентированное государство. Ясно, что в такой ситуации, при такой политике мы и пенсионеров, и инвалидов, и детей-сирот должны поддерживать. Ну и вообще, по тому, как мы решаем эти вопросы, судят о власти. Наша экономика предоставляет возможность направить больше денег именно в данную сферу, что мы и делаем... Пенсионеры есть пенсионеры. Их мы поддерживали и будем поддерживать. Они должны жить нормально. Мы будем поддерживать тех, кто рождает детей, особенно у которых пятеро детишек и больше (есть и такие). Я уже говорил о том, что по жилью мы 100 процентов решим вопрос, а это наиважнейший вопрос. Мы также решаем вопрос по семейному капиталу.

Во время обсуждения мер по совершенствованию социальной поддержки населения, 15 октября 2024 года.

Работающим пенсионерам — достойный доход

Указ «О социальной поддержке» предусматривает меры, направленные на отмену ограничения размеров пенсий работающим пенсионерам, упрощение порядка назначения и получения пенсии, а также дополнительную социальную поддержку семей с детьми и родителей детей-инвалидов.

Снимаются ограничения размера пенсии работающим пенсионерам

Трудовые пенсии работающим пенсионерам будут выплачиваться без применения ограничения по индивидуальному коэффициенту заработка. По действующим правилам часть пенсии, исчисленная из коэффициента свыше 1,3, в период работы не выплачивается (исключение — работники, занятые в производстве сельхозпродукции). В зависимости от стажа и индивидуального коэффициента сумма ограничения у пенсионеров разная.

Всем им с 1 января пенсия будет выплачиваться в полном размере. Для пенсионеров с индивидуальным коэффициентом не более 1,3 правила не меняются, поскольку уже сегодня пенсия им в период работы выплачивается без ограничений.

Увеличивается срок подачи заявления о назначении пенсии

Сегодня заявление о назначении пенсии по возрасту нужно подавать в день приобретения права на нее, то есть в день достижения работником пенсионного возраста.

Для упрощения этой процедуры вводится право обращения с заявлением как за месяц до возникновения права на пенсию, так и в течение одного месяца после. Если этот срок выдержан, государственную выплату назначат со дня возникновения права на нее. Если позже — пенсию назначат со дня обращения за ней.

Изменения не затрагивают пенсии по инвалидности либо по случаю потери кормильца (ее можно получить за прошедший период).

Меняется порядок определения заработка для исчисления пенсии

В 2024 году для расчета индивидуального коэффициента учитывался заработок за последние 30 лет подряд стажа работы перед обращением за пенсией. Ежегодно этот период увеличивается на 1 год. Например, в 2006-м учитывался заработок за 6 лет, и в 2025-м это был бы уже 31 год. Больше этот период увеличиваться не будет. Это делается для постепенного перехода к подтверждению заработка только данными индивидуального учета Фонда соцзащиты населения (ведется ФСЗН с 2003 года). То есть чтобы бумажные справки о заработках гражданам собирать уже было не нужно.

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Анастасия Боброва, руководитель Центра человеческого развития и демографии Института экономики НАН Беларуси:

— То, что указ поддержит работающих пенсионеров и позволит им получать пенсию без ограничений, безусловно, поможет нашим нанимателям решать вопрос сохранения и привлечения квалифицированных кадров. Поэтому для белорусской экономики это несомненный плюс.

Аплодирую введенной льготе для матерей с четырьмя детьми. Их наконец уравнили с мамами пятерых детей: на пенсию они могут выйти, по новым правилам, тоже имея за плечами пять лет страхового стажа. Возраст рождения первенца у нас в стране увеличивается. В среднем рожают малыша в 27 лет. И многие мамы в силу возраста и состояния здоровья обзавестись большим количеством детей уже не могут, хотя и желают. Гарантия нового указа вдохновит женщин, которые сомневаются, рожать ли четвертого, из-за страха остаться без пенсии.

Справка о размере заработка выдается работодателем (его правопреемником или архивом)

Однако если документы не сохранились, то выдача справки невозможна и при назначении пенсии заработок за такую работу учитывается с нулевым значением. Это, разумеется, снижает размер пенсии. Чтобы его увеличить, нужно установить заработок в судебном порядке.

Для защиты интересов граждан в таких ситуациях, снижения нагрузки на суды указ дает право «пропустить» при расчете индивидуального коэффициента те периоды работы, где документы не сохранились, а вместо них учесть более ранние периоды, где заработок подтвержден.

Расширены категории граждан для получения пенсии на почте

С 1 июля пенсии в Минске, городах областного подчинения и районных центрах выплачиваются в основном через банки. Право получать пенсию через почту сохранено только для пенсионеров старше 70 лет, инвалидов I и II группы, граждан, не имеющих паспорта по религиозным убеждениям (со специальным заключением о подтверждении личности). Правила выплаты не менялись также для пенсионеров, проживающих в сельской местности. Указ вводит дополнительные категории пенсионеров, которые могут получать пенсионные выплаты на почте, в том числе с доставкой на дом. Это инвалиды III группы, лица с ограниченной способностью к самостоятельному передвижению, ухаживающие за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет и получающие пособие по уходу за ним, зарегистрированные по месту жительства в одном жилом помещении с инвалидом I группы, получающим пенсию через объект почтовой связи; пенсионеры, достигающие 70-летнего возраста до 1 января 2025 года.

Другие категории пенсионеров также смогут при желании перевести выплату пенсии с банка на почту. Но при условии оплаты услуг почты за счет собственных средств.

Предусмотрена дополнительная поддержка семьям с детьми-инвалидами

В случае смерти одного из родителей детям-инвалидам устанавливается дополнительное повышение к пенсии. С учетом степени утраты здоровья — от 80 до 110 процентов бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения. Повышение по этому основанию предусмотрено и для инвалидов с детства I и II группы старше 18 лет, если кормилец умер до их совершеннолетия (в размере 110 и 95 процентов БПМ соответственно).

Указ предоставляет право на досрочную пенсию по возрасту отцам детей-инвалидов (инвалидов с детства), самостоятельно воспитавшим ребенка, без участия матери. Сегодня такая пенсия отцу может быть назначена только после того, как мать ребенка сформировала право на эту пенсию и отказалась от нее в пользу отца либо не успела воспользоваться своим правом в связи со смертью.

Досрочную пенсию взамен мамы назначат отцу при достижении им 58-летнего возраста. Нужно только подтвердить факт воспитания ребенка-инвалида не менее 8 лет до его совершеннолетия, стаж работы не менее 25 лет, из которых не менее 5 лет уплачивались страховые взносы.

Снижен страховой стаж для женщин с четырьмя детьми

С 1 января 2025 года женщинам, родившим четверых детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста, страховой стаж для назначения пенсии по возрасту снижается с десяти до пяти лет, как это предусмотрено для женщин с пятью и более детьми.

Все предусмотренные указом дополнительные гарантии гражданам будут применяться с 1 января. А вот изменения, касающиеся получения пенсии на почте, начнут действовать уже в ноябре текущего.

## КОМПЕТЕНТНО

Елена Гоморова, начальник главного управления пенсионного обеспечения Министерства труда и социальной защиты:

— Сегодня работающему пенсионеру выплачивается и пенсия, и зарплата. Но если пенсия у него с индивидуальным коэффициентом выше 1,3, часть он недополучает. С принятием указа с 1 января 2025 года это ограничение будет снято. И все работающие пенсионеры, независимо от размера их пенсии, будут получать ее безо всяких ограничений.

Данная мера коснется порядка 110 тысяч человек. Максимальная сумма, которую недополучали пенсионеры — а это те, кто имел коэффициент свыше 5, около 500 рублей. Для них новшество — стимул для дальнейшей работы, потому что их доход будет увеличен.

Многодетным — еще больше внимания

Программу семейного капитала продлевают еще на пять лет

Президент всегда говорил, что большим семьям государство будет помогать. Эти обещания постоянно находят отражение в законодательстве. Новая программа семейного капитала, соответствующий указ о которой Глава государства подписал 30 октября, будет действовать с 1 января 2025 года по 31 декабря 2029 года.

### КОММЕНТАРИЙ В ТЕМУ

Ирина Костевич, председатель Постоянной комиссии по труду и социальным вопросам Палаты представителей Национального собрания:

— Истории программы семейного капитала в нашей стране десять лет. За это время она заметно усовершенствована. Вначале можно было воспользоваться средствами после достижения ребенком 18 лет, потом разрешили досрочное использование на жилье, образование, медуслуги и приобретение товаров для инвалидов.

И то, что указом Президента программа продлена, подтверждает, что она у нас прижилась и успешно работает. Количество многодетных семей растет — за время действия программы их стало больше в два раза! По последним данным, открыто более 141 тысячи депозитных счетов «Семейный капитал».

Больше всего, конечно, многодетные используют средства на жилье. Это понятно и объективно для любой семьи: была бы крыша над головой.

Указ не только продлевает действие программы, но и, сохраняя основные направления, шлифует ее отдельные нормы. И это сделано по запросам людей, исходя из их потребностей и предложений, которые получены во время приема граждан, встреч с ними, круглых столов с многодетными семьями.

Новая программа на пять лет дает больше возможностей нашим семьям улучшить свои жилищные условия: использовать досрочно средства семейного капитала тем, кто строит жилье самостоятельно в многоквартирных жилых домах, а не только по направлению местных органов власти, приобрести долю в жилье и так далее. Предложения людей услышаны и закреплены законодательно.

### НОВАЦИИ ПО ПОЛОЧКАМ

Расширены возможности досрочного использования средств семейного капитала

Жилье

1. Досрочно использовать семейный капитал при возведении жилья смогут построившие жилье в многоквартирных жилых домах самостоятельно без направления местного органа власти (сегодня направление на строительство — обязательное условие).

2. Смягчены условия по учету в собственности жилья для предоставления права на досрочное использование семейного капитала для улучшения жилищных условий.

В общей площади жилья, находящегося в собственности семьи, не будут учитываться жилые помещения, признанные не соответствующими установленным для проживания санитарным и техническим требованиям.

3. Предоставлена возможность досрочно использовать семейный капитал на приобретение доли (долей) жилых помещений, когда у семьи уже имеются в собственности доли этих жилых помещений, закрепленные за несколькими членами семьи.

Например, доля квартиры принадлежит родителю и детям, а оставшаяся часть — другому лицу (другим лицам), которую можно будет выкупить за средства семейного капитала.

4. Предоставлено право досрочного использования семейного капитала на возврат кредита, полученного в порядке рефинансирования для погашения задолженности по ранее заключенному кредитному договору на финансирование возведения, реконструкции, приобретения жилья.

Такое право будет предоставляться при соблюдении действующих условий: состояние на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий; отсутствие в собственности жилья, общая площадь которого 15 кв. м (в городе Минске — 10 кв. м) и более на одного человека, и др.

Согласно законодательству эти условия рассматриваются на дату заключения первичного кредитного договора, полученного на возведение, реконструкцию, приобретение жилья.

5. Уменьшено количество документов, представляемых гражданами для досрочного распоряжения семейным капиталом на возведение, реконструкцию индивидуального жилья.

Из перечня документов, представляемых гражданами, исключено свидетельство о государственной регистрации земельного участка (акт на право собственности на землю либо на право пожизненного наследуемого владения землей). Сведения, содержащиеся в этих документах, будут запрашиваться местными исполнительными и распорядительными органами.

#### Обучение

Предоставлена возможность оплатить обучение средствами семейного капитала не только на текущий и предыдущий учебные годы, но и на предстоящий учебный год.

#### Приобретение товаров для инвалидов

Перечень товаров, которые можно приобрести для членов семьи с инвалидностью с нарушениями зрения, дополнен электронными ассистивными устройствами для ориентации, акустическими ассистивными устройствами для навигации и ассистивными устройствами для просмотра (видеосистемы, увеличивающие изображение).

Указом закреплены отдельные вопросы по расходованию средств семейного капитала

#### На улучшение жилищных условий

1. При приобретении многоквартирных жилых домов, квартир в блокированных жилых домах, доли (долей) в праве собственности на них средства семейного капитала могут быть использованы как на сами жилые помещения с учетом стоимости земли, находящейся в частной собственности, так и на приобретаемые вместе с ними хозяйственные постройки и элементы благоустройства придомовой территории.

2. При погашении задолженности по кредитам, займам организации, предоставленным на возведение, реконструкцию, приобретение жилья, средства семейного капитала могут использоваться независимо от вида кредита (включая

льготный) и даты заключения кредитного договора, договора займа (в том числе ранее 2015 года).

На получение медицинских услуг

1. Конкретизировано, что право досрочного использования семейного капитала на получение платных медицинских услуг предоставляется при условии нуждаемости в их получении.

Нуждаемость в получении стоматологических услуг будет по-прежнему определяться на основании заключения врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения, а на приобретение медицинских изделий и лекарственных средств — заключения врачебного консилиума государственной организации здравоохранения, в состав которого входит представитель Министерства здравоохранения.

2. Уточнено, что за счет средств семейного капитала можно приобрести лекарственные средства, за исключением тех, которыми граждане обеспечиваются за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов в соответствии с законодательством о здравоохранении.

Иные изменения

1. Закреплены имущественные права детей на жилые помещения, построенные или приобретенные с использованием семейного капитала, в том числе при разводе родителей.

При перечислении средств семейного капитала на возведение или приобретение жилья эти средства будут являться средствами всех членов семьи, совместно улучшающих жилищные условия: родителей и детей в равных долях.

В таких случаях все члены семьи будут иметь право требовать признания за ними права собственности на соответствующую их участию долю в праве общей собственности на такое жилое помещение либо выплаты им денежной компенсации в размере стоимости их доли.

В иных случаях средства семейного капитала будут являться средствами того члена семьи, в отношении которого они перечислены. Это относится к случаям использования семейного капитала (в том числе досрочного):

- ◆ на возведение или приобретение жилья для одного члена семьи, то есть когда жилье возводится, приобретается не для совместного использования членами семьи (например, для одного из детей);

- ◆ на реконструкцию жилья;

- ◆ на возврат (погашение) кредитов, займов, предоставленных на улучшение жилищных условий;

- ◆ на образование;

- ◆ на медицинские услуги;

- ◆ на товары для членов семьи с инвалидностью.

2. Введен запрет на повторную постановку на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в течение пяти лет после государственной регистрации права собственности на жилье — при досрочном использовании семейного капитала на улучшение жилищных условий.

До истечения 5-летнего срока постановка на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий возможна только в исключительных случаях:

Елена Козловская. Эффективная и справедливая

◆ увеличение состава семьи в связи с рождением (усыновлением, удочерением) детей;

◆ переезд военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава силовых ведомств (Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям) в другой населенный пункт при назначении их на должность.

3. Предоставлено право на назначение семейного капитала для граждан Республики Беларусь, которые не имели белорусского гражданства на дату рождения (усыновления) третьего или последующего ребенка, но получили гражданство Республики Беларусь в течение 12 месяцев после его рождения (усыновления).

Указ вступает в силу с 1 января 2025 года.